

ИВАНОВСКИЙ ФИЛИАЛ ЧОУ ВО «ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ»

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ВИТЕБСКИЙ ФИЛИАЛ МЕЖДУНАРОДНОГО УНИВЕРСИТЕТА
«МИТСО»**

**НАУЧНЫЙ ЦЕНТР ПО ПРОБЛЕМАМ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
ВЛАСТИ И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

**ПРОБЛЕМЫ СТАНОВЛЕНИЯ, РАЗВИТИЯ
И МОДЕРНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОГО
ОБЩЕСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:
исторический, экономический, юридический
аспекты**

**(к 70-летию Всеобщей декларации прав человека
и 25-летию Конституции РФ)**

**Сборник материалов IX международной
научно-практической конференции
*11 декабря 2018 года***

Иваново
2018

УДК 323.2(470+571)
ББК 66.3(РОС)12
П78

Редакционная коллегия:

Полозова К. А. – проректор института - директор Ивановского филиала ЧОУ ВО «Институт управления» (председатель), Федотов А. А. – д.и.н., проф., заместитель директора филиала по научной работе, член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области (сопредседатель), Зосимова Л. А. – к.э.н., доц., зав. кафедрой экономики, Сизарова Е.Г. – к.ф. н., доц., зав. кафедрой истории, теории государства и права и гуманитарных наук.

Ответственность за содержание несут авторы публикаций.

Печатается по решению редакционно-издательского совета ИУ

П78

Проблемы становления, развития и модернизации гражданского общества в Российской Федерации: исторический, экономический, юридический аспекты (к 70-летию Всеобщей декларации прав человека и 25-летию Конституции РФ) Сборник материалов IX международной научно-практической конференции. – Иваново, 2018. – 144 с.

Рассматриваются актуальные проблемы становления, развития и модернизации гражданского общества в Российской Федерации, проблемы понимания самого термина «гражданское общество», взаимодействия власти и общества, государственного и муниципального управления, экономического развития России, юридические аспекты имеющихся в стране проблем.

Адресуется руководителям административных служб, организаций и предприятий, ученым, аспирантам, студентам, всем интересующимся данной проблематикой.

ISBN 978-5-6042006-3-6

© Ивановский филиал ЧОУ ВО «Институт управления», 2018

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

Ковалева Н.Л.

Уполномоченный по правам человека в Ивановской области

О деятельности института Уполномоченного по правам человека в Ивановской области

Уполномоченный по правам человека в Ивановской области осуществляет свою деятельность в соответствии с Ивановским областным законом от 08.12.2010 № 140-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Ивановской области».

На основании ст. 15 этого Закона Уполномоченный ежегодно представляет доклад «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Ивановской области и деятельности Уполномоченного по правам человека в Ивановской области» в истекшем году. Доклад готовится на основе почты, поступившей в отчетном году, индивидуальных и коллективных жалоб и обращений, бесед с гражданами в ходе личных приемов, Дней Уполномоченного в муниципальных образованиях, посещения организаций здравоохранения, образования, культуры, социальной защиты, предприятий, мест принудительного содержания, а также мониторинга официальных данных государственных органов, материалов общественных организаций и средств массовой информации.

В докладе анализируются актуальные проблемы соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Ивановской области, обобщается конкретная информация о рассмотрении Уполномоченным по правам человека: жалоб и обращений; его действиях, предпринятых для восстановления нарушенных прав и свобод; рекомендации по принятию мер государственного реагирования на системные проблемы в нарушении и защите прав человека, по совершенствованию законодательства; содержатся статистические данные о количестве и тематике обращений граждан.

В целях обеспечения информирования жителей области о ситуации с соблюдением и защитой прав и свобод человека

и гражданина в Ивановской области доклад размещается на официальном сайте Уполномоченного по правам человека, а также направляется в Ивановскую областную Думу, Губернатору Ивановской области, в прокуратуру области, в средства массовой информации, библиотеки, общественные организации.

Анализируя почту, поступившую к Уполномоченному по правам человека в 2017 году, следует отметить, что количество жалоб по сравнению с 2016 годом выросло. Всего зарегистрировано 2 466 жалоб и обращений, из них в письменной форме – 694. На личный прием к Уполномоченному обратилось 548 граждан, кроме того 285 граждан получили консультации и правовую помощь на ежедневных приемах у сотрудников аппарата Уполномоченного.

Следует подчеркнуть, что наибольший удельный вес в отчетном году, как и в прошедшие годы, составляли жалобы, связанные с нарушением **социальных прав граждан**: жилищных, трудовых, пенсионного и социального обеспечения, охраны здоровья и медицинской помощи, образования, благоприятной окружающей среды, семейного права. Они составляют 37,8% (рост на 5,2%).

На втором месте – 34,5% (рост на 3%) обращения граждан, требующих специальной защиты. Это дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из их числа, инвалиды, военнослужащие, граждане, находящиеся в местах лишения свободы.

Замыкает тройку лидирующих тем обращений – нарушения **гражданских прав и свобод**. При этом стабильным остается количество жалоб на несоблюдение прав граждан органами охраны общественного порядка, следствия и дознания – 8,9%. Особую озабоченность вызывает рост числа жалоб на соблюдение прав граждан органами полиции, которые составили в этой теме 71,8% (рост на 21,4% по сравнению с прошлым годом).

Растет число жалоб на неисполнение судебных решений с 50 в 2016 г. до 86 в 2017 г., что составило 5,4% (3,55%) от общего количества жалоб.

В вопросах защиты **политических прав и свобод** беспокоит рост более чем в три раза жалоб на нарушение права на информацию и обращение (с 7 в 2016 г. до 25 в 2017 г.).

Аппарат у Уполномоченного небольшой – 5 человек. Поэтому Уполномоченным в 2014 году было принято решение создать Экспертный совет, в который вошли высококвалифицированные специалисты-эксперты в той или иной сфере, обладающие опытом в защите прав человека, очень важно, что это люди, уважаемые в области.

Среди членов Экспертного совета: экс-председатель областного суда, бывший прокурор области, бывший начальник департамента здравоохранения, действующие адвокаты, руководители общественных организаций «Молодые инвалиды и их родители «Грани» и «Общество прав человека», сопредседатель Совета инициативных групп по вопросам ЖКХ, ученые Ивановских вузов, представители независимых СМИ и другие.

На заседании Экспертного совета за пять лет были рассмотрены вопросы, связанные с системными проблемами нарушения прав человека. Так, в 2015 году при рассмотрении вопроса «Кадры для общего образования Ивановской области: проблемы и пути их решения» отмечалось, что несмотря на проводимую работу, в вопросе обеспечения кадрами образовательных организаций, существуют проблемы, требующие стратегического, тактического и оперативного решения, в том числе недостаточная обеспеченность кадрами воспитателей в дошкольных учреждениях, учителями начальной школы, учителями математики, информатики, английского языка, биологии, изобразительного искусства и другие. Были приняты рекомендации в адрес Ивановской областной Думы, Правительства Ивановской области, Департамента образования, Ивановского государственного универ-

ситета. Основное предложение – это разработка целевой программы «Кадры для общего образования» на 2016-2025 годы, предусматривающей обоснованный прогноз реальной потребности педагогических кадров, пути и способы обеспечения их подготовки в регионе на основе выделения бюджетных мест вузам области, а также путем софинансирования дополнительного педагогического образования на основе договоров с вузами. В программу необходимо включить раздел о реализации целевых программ по поддержке молодых специалистов или соответствующие разделы в муниципальные программы развития образования.

В связи с нереализацией предложения о принятии целевой программы на Экспертном совете в 2016 году был рассмотрен вопрос о ходе исполнения ранее принятых рекомендаций. Итог - в подпрограмму «Развитие кадрового потенциала системы образования» было включено мероприятие 1.4 «Организация целевой подготовки педагогов для работы в муниципальных образовательных организациях Ивановской области».

Мероприятие реализуется посредством предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на организацию целевой подготовки педагогов для работы в муниципальных образовательных организациях Ивановской области (на условиях софинансирования 50%:50%).

Закон Ивановской области от 07.12.2016 №112-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» предусматривает средства областного бюджета на эти цели в 2017 году в сумме 390 000, 00 руб., в 2018 году в сумме 1 560 000, 00 руб., в 2019 году в сумме 2 730 000,00 руб.

Результатом реализации этих средств к 2021 году станет подготовка 30 педагогических работников, которые приступят к работе в муниципальных образовательных организациях Ивановской области.

В 2016-2018 годы были рассмотрены вопросы:

2016 г.:

«О реализации права на охрану здоровья и медицинскую помощь населения Ивановской области, проживающего в сельской местности»

«О реализации прав инвалидов, гарантированных Конвенцией ООН, на территории Ивановской области»

«О создании условий на избирательных участках для инвалидов по реализации их избирательного права в день проведения выборов»

«О реализации прав и свобод на территории Ивановской области лиц без гражданства, в том числе с документами СССР»

«Об обеспечении конституционного права на социально-психиатрическую помощь лицами, страдающими психическими расстройствами в учреждениях здравоохранения и социальной защиты населения Ивановской области»

2017 г.:

«Обеспечение прав на благоприятную окружающую среду в Ивановской области

«О праве граждан на обращение в соответствии со ст.33 Конституции РФ»

«О проблемах исполнения судебных решений, как составной части обеспечения конституционного права на судебную защиту»

«О реализации права на получение медицинской помощи больными СПИД и ВИЧ-инфицированными и о мерах по предотвращению ВИЧ-инфекции в Ивановской области»

2018г.:

«О ходе исполнения рекомендаций Экспертного совета от 13.11.2015г. «О соблюдении прав человека органами внутренних дел в ходе административного задержания и применения к гражданам ареста в качестве административного взыскания на территории Ивановской области в 2014-2015 гг»

«О соблюдении прав граждан на оказание бесплатной скорой медицинской помощи населению Ивановской области»

«О возможности законодательного решения проблемы уклонения работодателей от заключения трудовых договоров»

«О соблюдении разумных сроков досудебного производства как конституционного права граждан на доступ к правосудию»

«Реализация прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа на получение жилого помещения и профессионального образования»

Активная позиция членов Экспертного совета, принимаемые рекомендации, контроль за их реализацией, способствуют соблюдению, а также восстановлению нарушенных конституционных прав.

Так, серьезная дискуссия возникла при обсуждении вопроса «О реализации прав и свобод на территории Ивановской области лиц без гражданства, в том числе с документами СССР». В ходе обсуждения данного вопроса докладчиком членом Экспертного Совета - адвокатом, содокладчиками – начальником Управления по вопросам миграции УМВД, заместителем председателя Ивановского областного суда, заместителем руководителя Управления ФССП и членами Экспертного совета было отмечено, что основной причиной несоблюдения прав и свобод лиц без гражданства является несовершенство федерального законодательства, которым правовой статус данных лиц не урегулирован и не предусмотрена выдача единого унифицированного документа, удостоверяющего их личность. Все это приводит к тому, что лица без гражданства не имеют возможности зарегистрироваться по месту жительства, трудоустроиться, полноценно получать медицинскую помощь и образование, заключить брак и совершать сделки. Так как с юридической точки зрения они находятся на территории Российской Федерации не-

законно и подлежат выдворению, либо депортации. Соответственно, при принятии решения о выдворении лиц без гражданства за пределы территории России в отношении них применяется такая обеспечительная мера, как помещение в специальное учреждение, где данные лица могут содержаться в условиях изоляции длительное время. И здесь возникает другая проблема, либо этих лиц не признает своими гражданами и не принимает страна, из которой они прибыли, либо у службы судебных приставов отсутствуют денежные средства, которые выделяются из федерального бюджета в недостаточном количестве, для исполнения судебного решения о выдворении.

По итогам обсуждения вопроса членами Экспертного совета были выработаны рекомендации в основном по дополнению, изменению и совершенствованию законодательства Российской Федерации, которые направлены в Ивановскую областную Думу, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Государственную Думу РФ.

Предложение о выдаче временного документа было высказано в рекомендациях Экспертного совета. Движение по решению этого вопроса началось. В целях урегулирования правового статуса лиц без гражданства, длительное время находящихся на территории Российской Федерации и не имеющих документа, удостоверяющего личность, ГУВМ МВД России осуществляет разработку проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, который предусматривает выдачу временного документа, удостоверяющего личность лица без гражданства на территории Российской Федерации, на основании заключения об установлении личности лица без гражданства, составленного в соответствии со статьей 10.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». Законопроект позволит этой категории лиц легально находиться на территории Рос-

сийской Федерации и в последующем в установленном порядке урегулировать свое правовое положение.

Правительство Ивановской области приняло соответствующие меры по рекомендациям Экспертного совета по вопросу «Реализации прав инвалидов, гарантированных Конвенцией ООН, на территории Ивановской области». В частности, в некоторых местных новостных программах появились субтитры для слабослышащих. Департамент культуры и туризма на сайте расположил информационный навигатор о доступности объектов культуры и отдыха для маломобильных граждан. Совместно с транспортными предприятиями запланирован ряд инспекционных проверок транспортных средств, остановок общественного транспорта и других объектов транспортной инфраструктуры с целью их дооборудования.

Проблемы обеспечения прав психически больных людей постоянно находятся в фокусе внимания Уполномоченного. Медицинские учреждения клинической психиатрии являются, по сути, «режимными» и малодоступными для общественного контроля. Лица, страдающие хроническими психическими заболеваниями, зачастую не в состоянии должным образом реализовать свою волю и таким образом порой оказываются ущемленными в своих правах. Осложняет ситуацию настороженное отношение населения к психически больным людям. Даже высокообразованные люди подчас демонстрируют невежество при выражении своего отношения к этой особой сфере жизни.

К Уполномоченному поступают жалобы по вопросу соблюдения прав граждан при оказании психиатрической помощи. Жалобы пациентов касались питания, ненадлежащих условий пребывания. Уполномоченным были проведены выездные проверки.

Эти вопросы нашли отражение в рекомендациях Экспертного совета по вопросу «Об обеспечении конституционного права на социально-психиатрическую помощь лицам,

страдающим психическими расстройствами, в учреждениях здравоохранения и социальной защиты населения в Ивановской области». Уполномоченный в 2017 году подготовил специальный доклад «О соблюдении прав пациентов в учреждениях здравоохранения, оказывающих психиатрическую помощь в Ивановской области», который 26 сентября 2017 года был представлен депутатам Ивановской областной Думы на пленарном заседании и временно исполняющему обязанности Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенскому. В специальном докладе рассмотрены вопросы материально-технического оснащения больницы, кадрового обеспечения, условий, в которых пациенты находятся при лечении в психиатрических учреждениях, организация их питания. Доклад содержит рекомендации Уполномоченного практического характера для достижения приемлемого уровня обеспечения прав, свобод и законных интересов психически больных лиц.

По результатам рассмотрения доклада Областной Думой и Правительством Ивановской области в 2018 году было выделено целевое финансирование на капитальный ремонт областной психиатрической больницы «Богородское»: приемного отделения и душевых комнат Кинешемского филиала и специализированного отделения №1 Шуйского филиала, психиатрического кабинета диспансерного отделения г. Иванова; кабинетов дежурного врача, врачей специалистов, комнаты обслуживающего персонала приемного отделения и питания.

Уполномоченный по правам человека в целях реализации конституционного права каждого гражданина на получение квалифицированной юридической помощи совместно с вузовским сообществом, Адвокатской палатой Ивановской области, общественными организациями ведет систематическую работу по правовому просвещению и образованию в области прав человека для различных категорий населения области.

Сотрудники аппарата Уполномоченного активно оказывают бесплатную квалифицированную юридическую помощь жителям области. В 2017 году 285 человек получили разъяснения от сотрудников по вопросам реализации права на судебную защиту, порядке и сроках обжалования судебного решения, способах защиты нарушенного права, положений законодательных актов, оснований получения бесплатной квалифицированной помощи. У юристов аппарата 879 граждан получили юридические консультации по телефону.

Большое внимание правовому просвещению населения уделяется в ходе проведения Дней Уполномоченного в районах области. Вошли в практику выступления Уполномоченного и сотрудников аппарата в трудовых коллективах, учебных заведениях, в правовых центрах библиотек по вопросам прав человека и формах их защиты.

Успешно реализуется проект Уполномоченного и Адвокатской палаты Ивановской области проведения членами Совета молодых адвокатов ежемесячных бесплатных приемов для граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации. В 2017 году проведено 17 приемов, на которых обратилось 105 граждан. Квалифицированная помощь оказана по вопросам:

- связанных с жильем и услугами ЖКХ – 28 чел.,
- земельными вопросами – 6 чел.,
- трудового права и права социального обеспечения – 12 чел.,
- защиты прав потребителей – 2 чел.,
- семейного права – 9 чел.,
- наследства – 14 чел.,
- уголовно-правового характера, административных правонарушений – 4 чел.,
- прочим вопросам гражданско-правового и процессуального характера (оспаривание договоров купли-продажи, компенсации морального вреда, вопросы по исполнительно-

му производству, имущественное страхование, возмещение вреда и т.д.) – 30 чел.

На приемах регулярно оказывалась помощь в подготовке и составлении жалоб, заявлений, исковых заявлений, претензий и т.п.

В сотрудничестве с Уполномоченным продолжают свою деятельность Центр студенческой правовой помощи (юридическая консультация) при Юридическом факультете Ивановского государственного университета и юридическая клиника Ивановского филиала Института управления.

Важнейшее направление деятельности Уполномоченного – взаимодействие с жителями муниципальных районов. Одной из эффективных форм являются Дни Уполномоченного, в рамках которых Уполномоченным и сотрудниками аппарата проводятся личные приемы, а также лекции о правах человека.

Особое внимание уделяется проведению круглого стола «Права человека и формы их защиты», который является итоговым аккордом завершения каждого Дня Уполномоченного. В них участвует особая аудитория граждан – это депутаты, главы поселений, старосты сельских поселений, представители политических партий, общественных организаций и активные граждане. Уполномоченный, проводя «круглый стол», в своем выступлении делает акцент на анализ поступающих жалоб, в котором раскрываются наиболее острые, проблемные вопросы в соблюдении прав граждан, а также реагирования на них органов власти, должностных лиц. Всегда анализируется ситуация с соблюдением прав граждан в районе, где проводится День Уполномоченного.

Шелкопляс Е.В.

*Директор Института Развития, изучения здоровья и адаптации человека, доктор философских наук
Международной Лиги развития образования и науки России,
кандидат медицинских наук, действительный член Академии
философии хозяйства (МГУ им. М.В. Ломоносова)*

Российская теория оптимума развития: новая модель гражданского общества

Определения сути «гражданского общества» (ГО) весьма многообразны. Подчеркивается, что это новая форма социальной организации, независимая от давно существующих властных институтов – «церковь» и «государство»; цели деятельности структур ГО не тождественны интересам бизнеса [2].

В социальной науке не сложилась общепринятая система представлений об этом исторически новом явлении. Станным представляется утверждение о том, что ГО является одним из важных гарантов соблюдения прав человека и предпосылкой построения правового государства. Следовательно, «государство» и «церковь» или неспособны делать это, или не заинтересованы в реализации указанных прав. Здесь грубое упрощение. Причины и возможности нарушения прав человека в экономических отношениях наукой описаны давно и достаточно логично, но, по отношению к церкви и государству, мотивы нарушений на академическом уровне не описаны. Публицистические работы не могут восполнить пробел; осуществить глубокий анализ проблемы – задача социальной науки.

Не имеющая аналогов за рубежом и в нашей стране новая российская социальная концепция – «теория оптимума социального развития» (ТОР) предлагает принципиально иные, нетрадиционные решения теоретических и практических задач при формировании современных структур ГО [5].

ТОР описывает закономерность формирования в истории новых, специализированных социальных структур, которая определяется увеличением масштабов социума и возрастанием качества социальных представлений о средне и долгосрочных смыслах бытия человека. Новые формы социальной организации неизбежно проходят этап конфликта со старыми, прежде чем сформируется новая гармоничная система социальных институтов. Жизнь любого социума требует осуществления компетентного управления, власти социальных лидеров и элит. Элиты неизбежно дряхлеют, но не признают этого, становятся препятствием для необходимого обновления идеологий, структур общества, его законов. Такая ситуация характерна и для современного псевдолиберального общества, основанного на философии социального индивидуализма (экзистенциализма, постмодернизма, трансгуманизма). На уровне реальной жизни такое мировоззрение порождает секуляризм, бездуховность, потерю понимания долгих смыслов бытия, эгоизм, безнравственность, аномию, социальный атомизм и потерю среднесрочных смыслов бытия. Западная цивилизация одряхлела, она поклоняется коротким, материальным целям существования. Ее бытие в будущем невозможно, поскольку утрачено видение долгих и средних смыслов бытия. Сегодня псевдолиберализм является колоссальным системным источником обмана и насилия, как в западных сообществах, так и, в еще большем масштабе, в остальном мире. В соответствии с принципами Аристотеля, западная цивилизация породила не демократическое общество, требующее просвещенности и ответственности граждан, а вульгарную «охлократию». Гармоничным обществом мыслитель называл «политию», сочетающую ответственность политического лидера, «лучших людей» и граждан [1] По указанным причинам псевдолиберальные принципы ГО несостоятельны и неприемлемы для России и тех стран мира, которые стремятся строить социальную жизнь на принципах

духовности, нравственности, солидаризма, гармонии смыслов бытия.

В 6-й главе второго тома монографии [7] подробно описывается новая, конвергентная модель гармоничного развития общества. Сегодня в Иваново отрабатывается важный элемент этой модели и структура ГО – новая территориальная община (ТОС); это «горизонталь», дополняющая «вертикаль власти». Кандидатам на избрание во власть предлагается «социальный контракт», разработанный автором статьи. Для заключения «контракта» требуется обращение кандидата в ТОС не менее чем за год до выборов и практическое сотрудничество с общиной. Успешно исполнившие договор – получают поддержку для дальнейшего политического роста, не выполнившие – лишаются поддержки или привлекаются к ответственности после отчета в конце каденции. Объединения общин соответствуют размерам избирательных округов населенного пункта и региона, На уровне Федерации они формируют новую структуру – Палату общин [4].

Концепция получила полное одобрение в 2012 г. на совместном заседании Академии философии хозяйства (МГУ им. М.В. Ломоносова) и Международной академии организационных наук [6]. Модель предлагает и новое, психологически обоснованное понимание сути «денег», «собственности», «власти» как знаков социальной полезности деятельности человека. Модель системна и построена на традициях русской культуры, принципах честности и справедливости. Она, несомненно, будет полезна при обсуждении сути предстоящих перемен в обществе и в мировой культуре. Масштаб и сложность предстоящих перемен подчеркивается вхождением в мир человека принципиально новой сущности – «искусственного интеллекта» [3].

Библиографический список:

1. Аристотель. Сочинения. В 4 т. М.: Мысль, 1975–1983. Серия «Философское наследие»/

2. Буряк В.В. Глобальное гражданское общество и сетевые революции. – Симферополь: ДИАЙПИ, 2011. – 152 с.
3. Материалы Международной молодёжной научной конференции «Гражданское общество в эпоху глобальной информатизации» // Электронный информационный портал «Русский интеллектуальный клуб»: <http://www.rikmosgu.ru>
4. Шайхуллин М.С. О правовых гарантиях взаимодействия муниципальной власти и институтов гражданского общества // Вестник ВЭГУ. 2016. № 4 (84). С. 121–128.
5. Шелкопляс Е.В. Введение в теорию оптимума развития: принципы, анализ социальных процессов, образ будущего: монография: в 2 кн. / Е.В. Шелкопляс. – Иваново, 2018.
6. Шелкопляс Е.В. Новая модель социально-экономического развития России: от растерянности к гармонии. Материалы к докладу на совместном заседании Международной академии организационных наук и Академии философии хозяйства. Центральный экономико-математический институт. Москва, 2012 / Е.В. Шелкопляс. – Иваново: Юнона, 2012.
7. Шелкопляс Е.В. Образ будущего в культурно-исторической динамике: духовный, социальный, нравственный и личностный аспекты: Кн. 2. – Иваново, 2018.

©Шелкопляс Е.В., 2018

Сизарова Е.Г.

*Зав. кафедрой ИТГПиГН Ивановского филиала
ЧОУ ВО «Институт управления», к.ф.н., доцент*

Всеобщая декларация прав человека: диалектика правовой свободы и нравственной ответственности

Всеобщая декларация прав человека 1948 года является сегодня для мирового сообщества ориентиром в создании человеческого общежития, образцом построения правового государства, служит для многих государств идейной основой законотворчества. Принципы Декларации получили развитие и конкретизацию в ряде международных правовых актов: Международный пакт о гражданских и политических правах (1966), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966), Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950) и др. Были созданы международный Комитет по правам человека и Европейский Суд по правам человека, призванные следить за соблюдением этих прав. Конституции многих стран мира содержат прямые ссылки на эти важнейшие международно-правовые документы.

Уважение и защита прав человека - это фундамент, на котором строятся политическая структура человеческой свободы и демократизм государственной власти. Свобода человека, оберегаемая государством, порождает волю и способность к экономическому и социальному прогрессу, который в свою очередь, обеспечивает подлинный мир и расцвет всего человечества.

Принципы Декларации, безусловно, актуальные и сейчас, тем не менее, читаются и понимаются нами иначе, чем людьми, реально пережившими ужасы второй мировой войны, видевшими пределы унижения человеческого достоинства. Также как древние израильтяне слушали своих пророков в эпохи бедствий, политических и экономических катаклизмов, они воспринимали их слова применительно к сло-

жившимся обстоятельствам. Спустя столетия, читая пламенные речи еврейских мудрецов, мы тоже находим глубокий смысл в их идеях, важные и актуальные положения, но это уже иное понимание, другая интерпретация. С момента принятия Декларации прошли семьдесят лет, и это большой промежуток, учитывая скорость происходящих процессов во всех областях жизни, масштабы социальных изменений и глобализации. У нынешних людей, лично не переживших трагедии фашизма, нет, и не может быть, такого же понимания принципов свободы как у поколения, создавшего Мировую Хартию вольностей. Другие политические обстоятельства, новые проблемы и угрозы определяют иное прочтение и толкование, новые смыслы, новые контексты.

Права и свободы – это внешнее выражение личности, человеческой сущности, это способ сосуществования с другими людьми. Понятия прав и свобод определяют то, как человек должен относиться к другому человеку. Оформленные юридически права и свободы получают статус общеобязательных правовых норм, соблюдение которых гарантируется государством. Это очень важное достижение в развитии справедливого общественного устройства. Вместе с тем, формализация принципа или идеи объективно ведет к его сужению, обеднению и иногда даже к искажению.

Декларация прав и свобод отражает многовековой опыт развития цивилизаций, особенно европейской, в ней выражены многие принципы христианства, но само упоминание об этом было изъято из текста, ввиду многонациональности и разной религиозной принадлежности государств – участников ООН. Это понятная уступка политической толерантности, но важно помнить и не допускать, чтобы из принципов Декларации ушел высший, нравственный смысл, чтобы развертывание идей Декларации в правовом поле не привело к потере внутреннего духовного смысла её положений. Если из права уйдет нравственное содержание, то право может исказиться и приносить противоположный ожидаемому резуль-

тат. Поскольку задача состоит в том, чтобы обеспечить всеобщее соблюдение прав и свобод человека, нельзя забывать и о том, что эти права и свободы суть выражение нравственного достоинства личности. А нравственное достоинство, в свою очередь, включает в себя, кроме прав и свобод, еще и ответственность, обязанности, служение. Из тридцати статей Декларации только одна содержит положение об уравнивании прав человека обязанностями перед обществом. В 29 статье Декларации читаем: «Каждый человек имеет обязанности перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие его личности. 2. При осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе» [1].

Человек как член общества, как гражданин, безусловно, должен иметь все естественные права и свободы для достойного существования. « Он должен иметь возможность определять себя вовне так, как определяет он себя внутренне: ему необходимо правовое признание и правовая гарантированность личной свободы» [2, с.235]. Но эти права и свободы должны содержать в себе нравственную сущность, которая будет гарантией правильного их понимания и применения, мерилom их соответствия общекультурным ценностям и смыслам. «Свобода самоопределения, высшее духовное благо, - может оказаться опаснейшим ядом, губительным для индивидуума и для народа... Свобода совести священна, но она мертва и безразлична для того, кто живет без веры и убеждений. Свобода слова есть драгоценное средство для оформления духа, но как предоставить её человеку, способному произносить только хулу и оскорбление? ...свобода собраний не есть право погрома..» [2, с.237]. Из данного рассуждения совсем не следует, что права и свободы человеку

не нужны. Они обязательны, поскольку выражают объективную необходимость и возможность существования личности. Но правовое оформление свободы должно теснейшим образом быть взаимосвязано с нравственным воспитанием. «Освободить не значит разнуздать, но значит научить свободному признанию прав и обязанностей» [2, с.237].

Современная тенденция к абсолютизации прав и свобод человека в ущерб его нравственной ответственности не даст желаемой общественной гармонии. Внешние формы жизни, права и свободы человека будут давать положительный результат, только если будут выражением его внутреннего нравственного достоинства.

Глубокое и всестороннее рассмотрение этой проблемы имеется в трудах русских философов конца XIX - начала XX века. Идея о неразрывном единстве свободы и ответственности, личного и общего и блага, права и нравственности – одна из основных в рассмотрении проблем общественного устройства русскими мыслителями. Так, например, Вл. Соловьев писал о согласовании личного и общего блага: «...если я желаю осуществлять свое право или обеспечивать себе область свободного действия, то, конечно, меру этого осуществления или объем этой свободной области я должен определить теми основными требованиями общественного блага, без удовлетворения которых не может быть *никакого* осуществления моих прав и *никакого* обеспечения моей свободы» [3, с.336]. Личные права и свободы включены в понятие личного блага человека, которое является одной из сторон нравственного закона. Другая сторона объективного закона – общее благо. У С.Л. Франка читаем: «...смысл естественного права состоит в возможно наилучшем согласовании начал свободы и солидарности – в утверждении порядка, при котором индивидуальная свобода не шла бы в ущерб необходимой солидарности (или общим условиям совместной жизни людей) и солидарность или общая упорядоченность не

осуществлялась бы за счет подавления индивидуальной свободы» [4, с.192].

Опыт осмысления прав и свобод человека, их реально-го воплощения в жизни народов и государств, приводит к твердому убеждению о неразрывной связи права и нравственности, личной свободы человека и его ответственности перед обществом, человеческого достоинства и всеобщей солидарности. Права и свободы человека – очень значимое достижение цивилизации. Важно только не утратить заложенного в них глубокого смысла согласования личной свободы и ответственности.

Библиографический список:

1. Всеобщая декларация прав человека. Принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948г.
2. Ильин И.А. О сущности правосознания //Ильин И.А. Сочинения в 2т. М.,1993. Т.1.
3. Соловьев В.С. Оправдание добра. М.,1996.
4. Франк С.Л. Свет во тьме. М.,1998.

©Сизарова Е.Г., 2018

СЕКЦИЯ I.

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО В ЭПОХУ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Акуневич В. В.

Кандидат исторических наук, доцент, декан факультета экономики и права Витебского филиала УО ФПБ «Международный университет «МИТСО»

Особенности выборов во Учредительное собрание в регионах России (на примере Витебской губернии)

Учредительное собрание, избираемое всенародным голосованием, на протяжении многих десятилетий оставалось символом и мечтой демократического движения России. Лозунг созыва Учредительного собрания как общедемократическое требование был центральным в борьбе против самодержавия. Его включили в свои программные документы основные политические партии России.

Падение монархии и сословий в результате Февральской революции 1917 г. поставило Россию перед проблемой создания нового государственного устройства, формирования гражданского общества. Эти задачи должно было решить Учредительное собрание, и главное, учредить новое государственное устройство, Конституцию. Выборы стали важным этапом становления гражданского общества, т.к. в них приняли участие все сословия, социальные и национальные группы. Впервые в выборах приняли участие граждане, достигшие 20 лет, военнослужащие и женщины. Огромное число политических партий как общероссийских, так и национальных вели свободную пропаганду своих идей.

Вместе с тем становление гражданского общества в России в 1917 г. шло в особенных условиях. Третий год шла Первая мировая война, которая поставила под ружье миллионы граждан, а западные губернии были оккупированы вражескими германскими войсками. Почти половина территории Витебской губернии находилась в зоне оккупации. Здесь сходились линии фронтов Западного и Северо-Западного, размещались как фронтовые, так и тыловые воинские части, находилось большое количество беженцев из Прибалтики и

западных белорусских губерний. Все они были втянуты в политические события 1917 г.

Политическая жизнь Витебской губернии активизировалась сразу же после событий Февральской революции в Петрограде. В первую очередь активизировались левые партии. РСДРП, Бунд, Латышская социал-демократическая организация сразу же создали объединенный комитет. Действовали эсеры (ПСР), Трудовая народно-социалистическая партия (ТНСП). Был создан целый ряд отделений национальных партий: Белорусской социалистической громады, Польской социалистической партии, Еврейской социалистической рабочей партии и ряда других. Правый фланг политической палитры заняли Партия народной свободы и Белорусский народный союз, который был создан местными деятелями Союза русского народа. Доминирующее положение занимали эсеры, объединенная РСДРП и Бунд. Именно они самым непосредственным образом влияли на формирование Советов солдатских и рабочих депутатов, Совета крестьянских депутатов, практически всех профсоюзов. Эти же партии активно сотрудничали с губернским комиссаром Временного правительства, участвовали в организации самоуправления.

Одним из важнейших мест политической борьбы стали выборы во Всероссийское учредительное собрание, которые откладывались. Первоначально они были назначены на 17 сентября 1917 г., а созыв Учредительного собрания назначен на 30 сентября. Однако, 9 августа Временное правительство постановило назначить выборы на 12 ноября, а созыв Учредительного собрания — на 28 ноября 1917 года.

Технической подготовкой и проведением выборов занимались, созданные в Витебске, окружная (губернская) и городская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии, которые возглавляли, соответственно, председатель губернской земской управы А.Ф. Рожновский и член Витебского окружного суда В.С. Понятовский. До конца сентября

1917 г. были составлены списки избирателей и выставлены в избирательных участках [4; 10, л.91].

Активное участие в организации выборов приняли Советы солдатских и рабочих депутатов. Ими были созданы особые секции по выборам в Учредительное собрание, а в уездах агитационные группы. Представители советов были направлены в Москву на курсы инструкторов по подготовке к выборам. В ходе подготовки выборов и во время избирательной кампании Советы стояли на позициях создания единого социалистического блока. Он был создан из РСДРП (м), Бунда, ПСР, ТНСП в июле 1917 г. и прошел апробацию на выборах в городскую Думу 27 августа 1917 г., где блок одержал победу, а его представители заняли все ключевые посты в Витебской городской Думе. Большевики, выйдя из объединенного комитета РСДРП 2 июля 1917 г., на этих выборах выступили самостоятельным списком [1; 2; 3]. Однако вскоре социалистический блок распался, из него вышли эсеры и народные социалисты. Бундовцы и меньшевики выступили за самостоятельное участие в выборах в Учредительное собрание. Однако в октябре 1917 г., после консультаций со своими центральными комитетами, РСДРП(м) и Бунд создали единый кандидатский список.

Выборы проводились по пропорциональной системе, поэтому с 10 по 14 октября 1917 г. в Витебском избирательном округе прошла регистрация кандидатских списков. Всего было зарегистрировано 14 списков. Под № 1 был зарегистрирован кандидатский список от партии эсеров, № 2 – Трудовой народно-социалистической партии, № 3 – Партии народной свободы, № 4 – Латгальской социалистической партии трудового народа, № 5 – РСДРП(б), № 6 – блока Витебского белорусского народного союза и Союза православных и единоверческих приходов Полоцкой епархии, № 7 – еврейского национального избирательного комитета, № 8 – Витебского губернского союза земельных собственников и общества старообрядцев Витебской губернии, № 9 – РСДРП

(м) и Бунда, № 10 - объединенных польских организаций, № 11 - социалистов-федералистов и крестьян Латгалии, № 12 - латышей демократов-националистов, № 13 - крестьян Витебской губернии.

Примечателен был список № 14 - граждан Болецкой волости Городокского уезда, который был представлен одним кандидатом, мировым судьей Городокского уезда И.И. Кузьминским. Кандидатский список был оформлен в форме приговора, подписанного 44-мя гражданами и 1-м гражданином, который подписался не только за себя, но и за 82-х неграмотных [7, л.3]. Первоначально список был отклонен окружной комиссией, т.к. требовалось не менее 100 собственноручных подписей. 18 октября 1917 г. был представлен исправленный список, и вновь с нарушениями. Но под напором граждан Болецкой волости комиссия уступила и зарегистрировала список. Было еще несколько кандидатских списков от крестьян некоторых сел и волостей, которые не были зарегистрированы из-за различных нарушений. Все это свидетельствовало о высокой гражданской активности не только жителей города, но и села.

Предвыборная агитация отличалась всплеском ярких политических событий. Организовывались митинги, читались лекции. Город Витебск был засыпан яркими плакатами и листовками с программами и политическими платформами. Особую активность проявляли большевики, которые значительно расширили свое влияние на Витебский гарнизон, тыловые части, а через агитаторов-военных на село.

В предвыборной борьбе незаметно прошли Октябрьские события в Петрограде. В ночь с 27 на 28 октября 1917 г. местный комитет РСДРП(б) создав ВРК, с помощью гарнизона установил контроль над г. Витебском. Аналогично, без вооруженных столкновений, военно-революционные комитеты взяли власть и в других населенных пунктах неоккупированной германскими

войсками Витебской губернии. В первую очередь был установлен контроль над средствами массовой информации, в том числе и Известиями Витебского Совета. Сам Витебский совет солдатских и рабочих депутатов был обвинен в контрреволюционности и были объявлены выборы в революционный совет.

Выборы в Учредительное собрание оказались под угрозой срыва. 7 ноября (ст. стиль) 1917 г. на заседании Витебского губернского комиссариата и окружной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии, при участии представителя ВРК П.М. Петрова, был поставлен вопрос о возможности проведения выборов [5]. В дальнейшем ВЦИК РСФСР подтвердил дату проведения выборов, 12 ноября 1917 г.

12 – 14 ноября 1917 г. состоялись выборы в Учредительное собрание в Витебском избирательном округе. В целом выборы прошли без эксцессов. Однако на некоторых участках были нарушения, отдельные из них похожи на современные, за исключением применения оружия. Среди них: агитация в день выборов, в том числе и с помощью угроз и оружия; допуск к голосованию незарегистрированных избирателей (в Себежском уезде на один из участков прибыло 244 человек из Петрограда); подмена избирательных бюллетеней; арест члена избирательной комиссии (Режица) [8, лл.2 об., 3 – 4 об., 6 – 7 об., 18 об., 36 об.].

Известны результаты выборов в Учредительное собрание. Если в целом по России большевики получили 24% голосов, то в Западной области – более половины, в том числе в Витебской губернии – 51,22%, на Западном фронте – 66,7%. По итогам российских выборов эсеры набрали более 40% голосов, а в Витебской губернии – 26,8%. Объяснение такого перевеса большевиков на Западном фронте и Западной области объясняется не только давлением большевиков во время выборов, но и значительным их

влиянием в армии, которое возросло к осени 1917 г. Такое утверждение встречается в новейшей историографии. Однако доказательства этому не приводятся. Думается, что необходимо обратить внимание на итоги голосования по избирательным участкам. Поскольку были созданы отдельные участки для гражданского населения и в местах дислокации воинских формирований, в гарнизонах, то возможен сравнительный анализ этих двух групп итогов голосования. Так, например в г. Витебске 71,1% избирателей в гарнизоне проголосовали за список № 5 (большевиков), а среди гражданского населения за этот же список свои голоса отдали только 14,4%. При этом приняли участие в выборах 63,6% военных витебского гарнизона и только 42,7% горожан [6; 9, л.3-4]

После подсчета итогов голосования наступило напряжённое ожидание Учредительного собрания. В день предполагаемого его открытия, 28 ноября 1917 г., в Витебске состоялось торжественное собрание городской Думы в поддержку Учредительного собрания. На нем выступили представители всех политических партий, кроме большевиков. Воодушевленные выступающие провозглашали здравницы открытию долгожданного форума, вносили предложения по увековечиванию этого события: строительство Дворца свободы, переименование улиц и площадей именем «свобода», «28 ноября». До сих пор одна из центральных площадей г. Витебска, бывшая соборная, называется площадь Свободы. Во время действительного открытия Учредительного собрания, 4 – 5 января 1918 г., в Витебске были попытки провести демонстрации под лозунгом «Вся власть Учредительному собранию». Витебск был объявлен на военном положении, а демонстранты – разогнаны.

Таким образом, выборы в Учредительное собрание были важной вехой в становлении гражданского общества, но не реализованной возможностью в его формировании.

Библиографический список:

1. Известия Витебского Совета солдатских и рабочих депутатов. – 1917. – 1 августа.
2. Известия Витебского Совета солдатских и рабочих депутатов. – 1917. – 11 сентября.
3. Известия Витебского Совета солдатских и рабочих депутатов. – 1917. – 8 октября
4. Известия Витебского Совета солдатских и рабочих депутатов. – 1917. – 14 октября.
5. Известия Витебского Совета солдатских и рабочих депутатов. – 1917. – 9 ноября.
6. Известия Витебского Совета солдатских и рабочих депутатов. – 1917. – 28 ноября.
7. Национальный архив Республики Беларусь, ф. 623, оп. 1, д. 48
8. Национальный архив Республики Беларусь, ф. 623, оп. 1, д. 50
9. Национальный архив Республики Беларусь, ф. 623, оп. 1, д. 56
10. Национальный исторический архив Беларуси, ф. 2496, оп. 1, д. 1830.

©Акуневич В. В., 2018

Баталко Т.И.

Кандидат исторических наук, доцент кафедры правоведения и социально-гуманитарных дисциплин Витебского филиала УО ФПБ «Международный университет «МИТСО»

Социальное партнерство как духовно-идеологическое основание гражданского общества

Социальное партнерство является важным сущностным элементом общественной системы, необходимым для развития духовно - устойчивого, демократического и право-

вого государства. В целом история современности представляет собой постепенное становление и поэтапное воплощение проекта сотрудничества, который получил название «социального партнерства». Но этот проект не является унифицированным и однотипным, универсально-пригодным для любой страны или нации. В каждом государстве система социального партнерства характеризуются особой духовной, ценностной и культурно-традиционной спецификой. Социальное партнерство подразумевает взаимное вложение социальных ресурсов и потенциальные взаимные выгоды всем участникам партнерских отношений.

В историческом отношении термин «социальное партнерство» возник в конце XIX в. в рамках континентальной европейской системы распределения социальных благ и совместного общественного разрешения социальных конфликтов, связанных с вопросами экономической и политической дистрибуции имеющихся благ.

В основе традиционных отношений первобытного общества лежала солидарность древних людей. Она могла быть основана на разделении труда, либо на кровном родстве. История становления рыночной экономики – это разделение работников и работодателей на устойчиво противоборствующие замкнутые сектора, где центром отношений становилась то скрытая, то явная конфликтность. Апогеем такой конфликтности становились забастовки как форма социального протеста, который выражался отказом от работы и предъявлением определенных требований работодателям. Высшей формой забастовочной борьбы стала всеобщая политическая стачка, используемая в фазе революционного подъема пролетариата. К концу XI-нач.XX века забастовочное движение становится постоянным явлением в мире. В период 1948-1957 гг. в США ежегодно бастовало по 2 – 4 млн. человек. А ежегодное число забастовок составляло 3 – 5 тысяч. Постоянные забастовки сотрясали Францию и Ита-

лию. В 1948 г. во Франции в забастовках приняли участие более 6 млн. человек.

Явление социальной конфликтности давно привлекало внимание мыслителей. Еще в XVI в. проблему изучал английский философ Ф.Бэкон. Итогом его размышлений был вывод о том, что к возникновению конфликтов в обществе ведет пренебрежение интересами и мнениями разных социальных сословий. Необходимость поиска согласия привела французских просветителей к идее об «общественном договоре», который призван вернуть людям мир и согласие. Первые идеи социального мира появляются в России в трудах экономиста Н.Х.Бунге (1823-1895). Имея опыт государственной работы (председателя Кабинета Министров), он видел выход не в противостоянии, а в солидарности, товариществе. Он писал, что «борьбе за существование» необходимо противопоставить «союз за существование». К началу XX в. ученым-теоретикам было ясно, что процесс производства и воспроизводства объективно осуществляется на базе взаимодействия труда и капитала, а при столкновении и несовместимости сторон – работников и работодателей – он невозможен. Резкое нарастание социальных противоречий и противостояние этих сил привело к появлению в начале XX века двух непримиримых теорий. Суть первой сводилась к необходимости революционного переустройства капитализма. Вторая обосновывала необходимость его реформирования на основе компромиссов.

В современной науке не единого понимания «социального партнерства». И если одни ученые понимают социальное партнерство лишь как способ регулирования конфликтных социально-трудовых отношений, то другие рассматривают это явление многопланово – как сложный общественный процесс. Все участники дискуссии по социальному партнерству сходятся во мнении о его необходимости и актуальности на современном этапе. Объектами таких отношений принято считать уровень доходов, социальное положение

ние, условия труда, а также роль и права в создании и распределении производственного продукта. Субъектами же являются работодатели и работники, которые друг из друга не могут реализовать свои интересы.

История формирования партнерских отношений свидетельствует о непростом трудном и долгом пути. Белорусские ученые убеждены, что главная цель таких отношений – достижение социального согласия, а, значит, и мира. Они называют пять основных принципов партнерства в социальной сфере:

1. взаимное признание интересов сторон как важных и правомерных;

2. паритетность на всех стадиях партнерских отношений в том числе и при принятии решений;

3. социальная справедливость при регулировании интересов и действий, особенно в сфере труда и распределения доходов;

4. поиск и нахождение компромиссов при решении спорных и конфликтных вопросов, преследующих главную цель партнерства – достижение социального согласия.

5. взаимная ответственность сторон за исполнение (неисполнение) согласованных решений [1, с.224-233].

Исторически первая структура участников партнерства была представлена двумя сторонами – работник-работодатель. Такое партнерство получило название «бипартизм». Позже в переговорах между сторонами появляется государство. Такое трехстороннее партнерство стали называть «трипартизм». Последняя модель трехстороннего соглашения закрепились в Конвенции Международной организации труда (МОТ) под номером 144. В зарубежных странах процесс формирования социального партнерства как двустороннего, так и трипартизма протекал со своими особенностями, но имел ряд общих черт. В тех странах, где сложились традиции сильных профсоюзов появилась модель профсоюзного представительства. В этой модели профсоюзы по закону

являются представителями работников, притом зачастую и той части, которая не является членами профсоюзов. Эта модель существует в США, Канаде, Японии, Великобритании, Ирландии и некоторых других стран.

В Республике Беларусь ст.14 Конституции закрепила социальное партнерство, которое направлено на строительство социального государства, создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека [2]. К сожалению, незавершенные экономические и социальные проблемы Беларуси в течение предшествующих двадцати лет привели к росту социальной неуверенности, идеологической неопределенности и духовной аномии. Фактическое отсутствие в обществе единых духовно-нравственных ценностей, рост апатии среди людей, их нежелание объединяться в коллективные гражданские организации подрывают общественную устойчивость и стабильность и не позволяют сформировать систему социального партнерства на основе устойчивых ценностей. Поэтому проблема укрепления социального партнерства в условиях происходящего финансового и социально-экономического кризиса в мире становится в Беларуси одной из наиболее актуальных. Анализ российских источников [3] по данной проблеме позволяет сделать вывод, что до сих пор партнерство не превратилось не только в основной, но и в сколько-нибудь серьезный регулятор социально-трудовых отношений в этой стране. Практически отсутствует взаимодействие профсоюзов с законодательными органами власти. Не работает статья 35.1 Трудового кодекса РФ, которая определяет обязательный порядок направления законопроектов, касающихся регулирования социально-трудовой сферы, на рассмотрение соответствующих трехсторонних комиссий. Российские авторы называют основными причинами низкой эффективности действующих механизмов партнерства преимущественное использование властью и бизнесом авторитарных механизмов, задающих основные параметры социально-трудовой сферы; формально имитаци-

онная деятельность профсоюзов по защите интересов работников; безразличие или нежелание основной массы рядовых работников активно участвовать в защите своих интересов.

Но такое положение дел не является специфически российским явлением. Так, Ровчак Л.В. [4, с.25-26] указывает, что и на Украине участниками трехсторонней конструкции постоянно нарушаются основные принципы партнерства в социальной сфере, такие как взаимное признание интересов сторон как важных и правомерных; паритетность на всех стадиях партнерских отношений, в том числе и при принятии решений и др. Как указывает автор, государственные органы Украины изолируют профсоюзы от определения экономической и социальной стратегии государства, не привлекают к законотворческой работе, как это предусматривает Генеральное соглашение. Как следствие, такое “деформированное” социальное партнерство не дает возможности удовлетворить потребности наемных рабочих. Сложно строятся отношения профсоюзов с работодателями. На предприятиях ограничивают полномочия профсоюзов в управлении производством, распределении доходов, регулировании социально-трудовых отношений. Работодатели сдерживают деятельность профсоюзов, а кое-где запрещают их, создают подконтрольные “желтые профсоюзы”. Автор делает вывод, что задача профсоюзов в таких условиях – переходить к тактике конструктивной оппозиции и коллективного трудового спора.

Библиографический список:

1. Давидюк П.Г. Из истории становления социального партнерства // Организация и управление. – 2002. - № 1-2. – С.224-233.
2. Конституция Республики Беларусь, 15 марта 1994г., №°2875-ХП (с изменениями и дополнениями, принятая на республиканском референдуме 24 нояб. 1996 г., в ред. Реше-

ния Республиканского референдуме от 17.11.2004, № 1 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2004. - № 188. - 1/6032).

3. Соболев Э.Н. Государство, бизнес и профсоюзы в регулировании трудовых отношений // Сер.: Научные доклады ИЭ РАН.- М.: ИЭ РАН, 2010, - 390 с; Воейков М.И., Анисимова Г.В., Соболев Э.Н. Трудовые отношения в трансформационной экономике: российская идентичность. М.: ИЭ РАН, 2010, -245 с.

4. Ровчак Л.В. Из истории развития и становления профсоюзов в гражданском обществе // Профсоюзы Украины. – 2009, с.25-26.

©Баталко Т.И., 2018

Бездель В.Е.

Кандидат исторических наук, зав. кафедрой правоведения и социально-гуманитарных дисциплин Витебского филиала УО ФПБ «Международный университет «МИТСО»

Особенности диссидентского движения и гражданского общества в БССР в 60-е - 80-е гг. XX в.

60-е - 80-е годы XX в. в истории белорусского общества, как и советского в целом, противоречивый период. Обусловлено это сменой политического руководства страны, и, соответственно, изменениями во внутренней политике, постепенным переходом от "оттепели" и постоянных нововведений, ставших приметой хрущевского времени, к стабильности, к которой стремилась партийная номенклатура, превратившейся с годами в застой.

Данный период – это история взаимоотношений формирующегося гражданского общества и режима, имевших место на фоне усиления консервативных тенденций, неоста-

линизма, вне официальных политических или культурных систем и механизмов, получивших позднее различные определения – движение диссидентов, движение инакомыслящих, движение за права человека и т.д. [1, с. 102].

В историографии 1965 г. считается годом начала диссидентского движения в СССР, когда был проведен процесс над писателями А.Д. Синявским и Ю.М. Даниэлем, опубликовавшим свои произведения за границей. В декабре 1965 г. в Москве состоялась демонстрация, участники которой во главе с А.Д. Сахаровым «настаивали на том, чтобы советские власти выполняли собственные законы» [2, с. 47]. В государстве зарождалось правозащитное движение, направленное на реальное соблюдение прав граждан, закрепленных Конституцией СССР.

Консервативная политика нового политического руководства СССР, положившая конец открытым дискуссиям о 30-х – 40-х гг. XX в., стремление к реабилитации Сталина, стала толчком для возникновения диссидентского движения. Более того, диссидентство явилось также проявлением разочарования в способности системы реформироваться [1, с. 103].

Вместе с тем, после смерти Сталина, произошло смягчение режима, отказ от жестких репрессивных методов, физического уничтожения оппонентов, характерных для периода "большого террора", переходом от тоталитаризма к авторитаризму. XX съезд и осуждение "культы личности", политика "оттепели" дали почувствовать населению страны большую, хотя и относительную, свободу. Таким образом, перечисленные трансформации советской действительности положили начало периоду несогласия с официальной идеологией.

Движение инакомыслящих не представляло собой единого однородного образования, вбирая течения различной идеологической направленности. Самым масштабным направлением в диссидентстве стало правозащитное или

гражданское движение. Его сторонники заявляли: "Защита прав человека, его основных гражданских и политических свобод, защита открытая, легальными средствами, в рамках действующих законов - составляла главный пафос правозащитного движения... Отталкивание от политической деятельности, подозрительное отношение к идеологически окрашенным проектам социального переустройства, неприятие любых форм организации - вот тот комплекс идей, который можно назвать правозащитной позицией".

В БССР ситуация осложнялась национальным фактором, поэтому диссидентское движение было, в первую очередь, борьбой за национальную идентичность белорусов.

Изначально недовольство политикой партии носило индивидуальный характер, на уровне разговоров отдельных граждан в повседневных ситуациях. 1960-е гг. стали временем возникновения студенческих кружков, в первую очередь, в БГУ. В октябре 1968 г. студенты филологического факультета направили коллективное письмо в ЦК КПБ с требованием преподавания на белорусском языке. Обращение было расценено как националистическое, а его авторы, А. Рязанов и В. Яроц, были исключены из университета [3, с. 11]. Впоследствии были созданы и занимались культурно-просветительской деятельностью Белорусская песенно-драматическая мастерская, Товарищество белорусской школы и ряд других организаций. На очередном пленуме ЦК КПБ в апреле 1974 г. резкой критике были подвергнуты выступления интеллигенции против национальной политики КПСС. Особенностью нонконформизма в БССР стало фольклорное движение. Оно возникло стихийно в середине 1970-х гг., в сфере культуры и искусства. Молодые люди, в основном студенты-гуманитарии, возрождали исторических традиции белорусов, организовывая празднования важных дат крестьянского календаря (Купалле, Дзяды). Изначально их протест был связан с пренебрежением к исторической памяти и национальным традициям белорусов, потом - против от-

рицания этих традиций властями, в конце концов, – против самих властей. Таким образом, культурно-исторические кружки студентов наполнялись политическим смыслом, перерастали в оппозицию к властным структурам.

Формой выражения несогласия с официальной идеологией был самиздат. Как отмечалось в докладной записке председателя КГБ Ю. Андропова, направленной в декабре 1970 г. в ЦК КПСС, с 1965 по 1970 гг. в БССР появилось более 400 разных материалов по экономическим, политическим, философским вопросам, в которых критиковался исторический опыт социалистического строительства в Советском Союзе, предлагались программы реформирования внутренней и внешней политики, а Самиздат в БССР пережил качественные изменения [4, с. 77]. К числу известных, имевших общественный резонанс, самиздатовских журналов в БССР можно отнести "Голубой фонарь" (1971 - 1974 гг., Новополоцкий политехнический институт), "Милавица" (1974 - 1976 гг., БГУ), "Разговор: обо всем, что болит" (1975 - ?), а также поэму "Сказание про Лысую Гору" (1971 г.), автора которой установили только в 2003 г.

На сегодняшний день, в белорусской историографии отсутствует комплексное исследование, посвященное истории инакомыслия в БССР в 60-е - 80-е гг. XX в. До сих пор не представлены широкой общественности статистические данные о количестве участников диссидентского движения, в том числе тех, кто был привлечен к уголовной ответственности по ст. 67, 69, 70, 72 Уголовного Кодекса БССР 1960 г., проходил принудительное лечение в психиатрических больницах, ряд других аспектов данной тематики.

Движение инакомыслия в БССР не выработало политической программы, устойчивой организационной структуры, не было широко известно и поддерживаемо общественностью. Но нельзя отрицать того, что действия белорусской интеллигенции, направленные на сохранение исторической па-

мяти, фактически заложили основу для национального Возрождения в годы "перестройки".

Библиографический список:

1. Барашков, Г.М. Диссидентское движение в СССР (1960 – 1970-е годы) / Г.М. Барашков // Известия Саратовского университета. Сер. Экономика. Управление. Право. – 2007. – Т. 7. – Вып.1. – С. 102 - 104.
2. Алексеева, Л. История инакомыслия в России / Л. Алексеева. – М. : Издательство Весть, 1992. – 352 с.
3. Нонканфармізм у Беларусі: 1953 – 1985. Даведнік. Т. 1 / Аўтар-укладальнік Алег Дзярновіч. – Мінск : Athenaеum, 2004. - 252 с.
4. "Самиздат" претерпел качественные изменения // Источник. – 1994. – № 2. – С. 77 - 78.

©Бездель В.Е., 2018

Океанский Вяч. П.

Доктор филологических наук, профессор по кафедре культурологии (ВАК РФ); доктор философских наук (Международный сертификат ООН и ЮНЕСКО); заведующий кафедрой культурологии и литературы, научный руководитель Центра кризисологических исследований Шуйского филиала Ивановского государственного университета; заслуженный деятель науки и образования, чл.-корр. РАН; академик АФХ (МГУ им. М. В. Ломоносова); почётный работник ВПО РФ; эксперт РАН; член союза кинематографистов России

Океанская Жан. Л.

Доктор культурологии, профессор по кафедре культурологии и литературы (ВАК РФ); профессор кафедры иностранных языков и профессиональных коммуникаций Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России; эксперт РАН

«Великие зимние и летние миграции...»:

феномен туризма в метафизическом осмыслении

На первый взгляд, может показаться, что метафизика туризма – нечто подобное баскетбольному жрецу либо са-

кральному потребителю. Метафизическое измерение дьявольской арлекинады обусловлено тем, что место метафизики никогда не остаётся пустым: целокупность сущего продолжает по-своему звать человека, а потому символическое место духовной элевации в новой цивилизационной истории постепенно занимает обезьянство в формах неомифологии прогрессизма, теории эволюции, праксиса альпинизма и космонавтики.

Поэтому мы не сможем в полной мере понять истинное измерение философии путешествий или теологии паломничества, не вникнув мыслью прежде того в метафизику туризма: разумеется, мы и в этом случае будем заниматься, конечно, метафизикой, а не туризмом... В своё время Виндельбанд говорил, что не только мир идей Платона нам интересен – но и сам Платон нам интересен; однако же, постепенно в развитии последнего интереса был отодвинут мир идей, которым как раз и собираемся заниматься мы.

А потому не будем здесь ничего говорить о конкретике туристических маршрутов – займёмся туризмом по существу, совершенно не продуманному, отодвинутому современным сознанием и вообще забытому... Метафизические сущности не даны нам так, чтобы мы их прибрали в карманы и портфели – скорее уж, они сами довлеют над нами, и в этом смысле они подобны пройденным человечеством реликтовым путешествиям, вполне достойным своей благородной философии, философии путешествий, к которой и мы приложили свои ноги и руки [1]...

Но в значительной мере десакрализации мира и разрушению философского отношения к вещам способствует современная индустрия туризма: «Игнорируя ”небо“, - отмечал Оливье Клеман, - человек сегодняшнего дня вновь обретает ”землю“, символ этого – великие зимние или летние миграции туристических стад!» [2, с. 17]. Вопреки Хайдеггеру, забыт не манящий «просвет бытия», обольщающий нас с прежней интенсивностью желанием быть – забвению преда-

на именно метафизика и присущее ей, согласно тому же Хайдеггеру, мудрое ориентирование...

Всё имеет свою метафизическую сторону, даже если последняя и не всегда улавливается сачками философского концептуализма. Но в мире, где постепенно на месте метафизики оказались «идеологии», а на месте космологии – «мировоззрения», от всего серьёзного людям хочется отдохнуть и место необходимости занимает необязательность. Вместо символики корней – ритуализированное скольжение... В этих условиях мы крайне редко задумываемся над основаниями повседневной реальности, начиная от так называемой обыденной «рутины» – и до того, что именуется в современном мире заманчивым словечком «экстрим». Когда современный культуролог пишет, что повседневность – единственное место, где человек встречается со священным [3], то явно предполагается, что священное метафизически старше и экзистенциально значительнее самой повседневности. Но какой культурно-исторический возраст имеют прыжки с парашютом? организованный пляжный отдых? индустрия туризма? Какой способ профанации Бытия лежит в основании того устройства человеческого мира, где путешествие («тур») становится «**туризмом**»? Его (как способа профанации Бытия, так и феномена туризма!) тысячелетиями не было в мировой истории: ни во времена Александра Великого, шедшего на край света; ни во времена Крестовых походов, направленных на освобождение Святой земли; ни даже во времена моряка из Йорка Робинзона Крузо... Паломничества в Мекку, в Иерусалим, хождения по монастырям, к святым источникам, странствия в поисках Китежа или Божьей правды – качественно иные по способу своего **непрофанированного** Бытия, нежели то, что наше сознание связало с туристической психологией, которая построена на базисном принципе «езде проездом».

Турист никогда не доедет – в глубочайшем смысле **прихождения к сути!** – до священного пасхального огня,

даже если и окажется случайным свидетелем человеческой потасовки вокруг непостижимых для профанов духовных событий. Туризм снимает само телеологическое напряжение любого путешествия, обесценивает саму метафизику путешествия, играя ценами на рынке бизнес-туров. Этот факт давным-давно бросает тень подозрения на всякую оправданность самого путешествия. Так, Лао-цзы говорил, что Вселенную можно познать, не выходя за пределы своего огорода – и, спустя много столетий, на эту тему по-своему отзывается кёнигсбергский домосед Кант. Эта тема заостряется у немецких романтиков, если вспомнить Новалиса, для которого Вселенная – внутренняя реальность метафизических странствий человеческой души; у американских трансценденталистов: прежде всего – у Эмерсона, объявившего путешествия раем для дураков. Она звучит по-своему у гениального «провинциала» Хайдеггера [4] и у бесприютного Андрея Тарковского, для которого есть только один вид подлинного путешествия – в наш внутренний мир...

И всё-таки если туризм в экзистенциологическом смысле является до некоторой степени антонимом *краеведения*, то *путешествие* отнюдь не враждебно ни тропам родины, ни зову дальних странствий – подчеркнём, имеющих высшее метафизическое (хотя и не всегда достаточно внятное для кабинетной логики) оправдание и не лишённых качественной «меры» священного... *Путешествие* есть поэтому парадоксальное *укоренение* в пути. Оно в высшей степени серьёзно и обязательно. Если вспомнить профессиональный жаргон военных моряков, то надо заметить, что в их среде по морям не «плавают» (поскольку плавает нечто другое...), а – «ходят». Христос и святые также открывают нам образы *хождения по водам*. В качестве пере-*хода* может выступать пере-*лёт* на другой конец земли, но в качестве *про-лёта* может оказаться пеший поход на соседнюю улицу...

Все эти символические модели могут быть развиты и применены к самым разнообразным уровням человеческого

существования. Так, если Генон высказывал глубинные соображения о катастрофической логике вырождения сакральных наук в профанные [5, с. 218–221], то Хайдеггер великолепно показал, как они могут работать на уровне трансмутации фундаментальной науки в наукоёмкое производство: «Решительное развитие современного производственного характера науки создаёт соответственно и новую породу людей. Учёный исчезает. Его сменяет исследователь, включённый в штат исследовательского предприятия. Это, а не культивирование учёности, придаёт его работе злободневность. Исследователю уже не нужна дома библиотека. Кроме того, он везде проездом. Он проводит обсуждения на конференциях и получает информацию на конгрессах. Он связан заказами издателей. Они теперь, между прочим, определяют, какие надо писать книги» [6, с. 99–100]. Как «последний великий романтик» (Ханна Аренд – о Хайдеггере), мыслитель мучительно ищет выход за пределы этого губительного цивилизованного мира: в провинцию, в хижину – к альпийской родине, к высокогорью южного Шварцвальда...

Но ещё за сто лет до Хайдеггера и за полвека до Ницше и Маркса (философов, любивших символизм гор) «певец мировой скорби» Артур Шопенгауэр отмечал, что «философия – высокая альпийская дорога; к ней ведёт лишь крутая тропа через острые камни и колючие терния: она уединённа и становится всё пустыннее, чем выше всходишь, и кто идёт по ней, пусть не ведает страха, всё оставит за собою и смело прокладывает себе путь свой в холодном снегу. Часто приходит он внезапно к краю пропасти и видит внизу зелёную долину: властно влечёт его туда головокружение; но он должен удержаться, хотя бы пришлось собственной кровью приклеить подошвы к скалам. Зато вскоре он видит мир под собою, и песчаные пустыни и болота этого мира исчезают, его неровности сглаживаются, его раздоры не доносятся навверх, – проступает его округлая форма. А сам путник всегда нахо-

дится в чистом, свежем альпийском воздухе и уже видит солнце, когда внизу ещё – тёмная ночь» [7, с. 3].

Библиографический список:

1. *Океанская Ж. Л.* Ословесненный космос отца Сергея Булгакова: философия имени в контексте поэтической метафизики конца Нового времени. Иваново; Шуя: Центр кризисологических исследований, 2009.

2. *Клеман О.* Отблески света. М.: ББИ, 2004.

3. *Новикова Н. Л.* Культура повседневности: Теоретический аспект: Учебник. Саранск, 2004.

4. *Хайдеггер М.* Творческий ландшафт: Почему мы остаёмся в провинции? // Хайдеггер М. Работы и размышления разных лет / Сост. А. В. Михайлов. М., 1993.

5. *Генон Р.* Царство количества и знамения времени. М., 1994. С. 218–221.

6. *Хайдеггер М.* Время картины мира // Новая технократическая волна на Западе. М., 1986.

7. *Шопенгауэр А.* Новые Paralipomena: Отдельные, но систематически изложенные мысли о разного рода предметах. 1810 – 1860 // Шопенгауэр А. Собр. соч.: В 6 т. Т. 6: Из рукописного наследия. М.: «ТЕРРА – Книжный клуб»; «Республика», 2001.

©Океанский В.П., Океанская Ж.Л., 2018

Спановский С.С.

Кандидат социологических наук, доцент кафедры менеджмента и государственного управления Ивановского филиала ЧОУ ВО «Институт управления»

Теоретические подходы к исследованию этнической толерантности

Национально-этническая толерантность остается одной из самых сложных и обсуждаемых в научном сообществе тем. Прежде всего, это связано с усиливающейся социальной

рискогенностью и с нарастающей в обществе нетерпимостью, проявляющейся в ксенофобии, экстремизме, радикализме и терроризме. Именно поэтому мировое сообщество старается найти такие механизмы регуляции социальных процессов, которые обеспечили бы бесконфликтное развитие обществ, особенно в сфере национально-этнических отношений, где конфликты проявляются наиболее остро. Между тем, особенностью понятия толерантность является его неоднозначная трактовка в общественном сознании, а в контексте анализа социальных процессов этот термин длительное время вообще не имел сколько-либо четкого определения.

Так, согласно Декларации принципов толерантности, принятой 16 ноября 1995 года в Париже 185 государствами – членами ЮНЕСКО, включая и Россию, толерантность означает «уважение, принятие и правильное понимание богатого многообразия культур нашего мира, форм самовыражения и способов проявления человеческой индивидуальности»... «...Толерантность – это гармония в многообразии» [2]. Однако это определение достаточно масштабное и подразумевает лишь терпимое отношение к иным расам, национальному происхождению, языку, политическим взглядам и пр.

Толерантность часто отождествляют с понятием «терпимость». Слово терпимость означает готовность не препятствовать убеждениям других, несмотря на отсутствие симпатии или даже неприязни к ним. Терпимость характеризуется как свойство, качество терпеть что-либо или кого-либо только по милосердию, снисхождению [1, с.928]. В словаре С.И. Ожегова дается несколько иное определение понятию толерантность, т.е. как ...«терпимый» – умеющий без вражды, терпеливо относиться к чужому мнению, характеру и т.п.» [4, с.649]. Однако терпимость не всегда может выступать в виде положительного понятия, и не всегда включает в себя уважение и почитание другого. Поэтому неслучайно терпимость исключает примиренчество к нарушениям правовых и нравственных норм. То есть, аморально и преступно

мириться с разными формами противоправного насилия, социальной несправедливости, с нарушениями прав и свобод человека и гражданина, с террористической деятельностью, с разжиганием расовой и национальной розни, а также с унижением национального достоинства. Толерантность, это, прежде всего качество культуры каждого общества, социального слоя, гражданина, невзирая на пол, возраст, этническую или расовую принадлежность [3].

Пожалуй, наиболее полное с нашей точки зрения определение толерантности дано в словаре по этике: «терпимость – моральное качество, характеризующее отношение к интересам, убеждениям, верованиям, привычкам в поведении других людей. Выражается в стремлении достичь взаимного понимания и согласования разнородных интересов и точек зрения без применения крайних мер давления, преимущественно методами разъяснения и воспитания» [6, с.337].

Одним из видов и специфических характеристик толерантности является «этническая толерантность». Вместе с тем, «этническая толерантность» принадлежит к основным типам толерантности наряду с такими видами как: политическая, культурная, религиозная, расовая толерантность. По сути, этническая толерантность предполагает терпимое или безразличное восприятие отличий культуры, ценностей, поведения, образа жизни представителей других национальностей вне зависимости от их численности, а так же понимается как «...психологическая готовность к межкультурному и межконфессиональному диалогу» [7].

Следует отметить, что поиск содержания этнической толерантности имеет длительную историю. Пожалуй, впервые её анализ был предпринят ещё древнегреческим философом Сократом и софистами и трактовался в духе безразличия, равнодушия, воздержания от суждений. Среди европейских мыслителей, исследующих в разное время этнорелигиозные и социокультурные проблемы толерантности, следует назвать ученых, начиная с Ф. Аквинского и Вольтера, и за-

канчивая И. Буниным и Н. Рерихом. Современные российские исследования этнической толерантности отмечены работами Р. Абдулатипова, Ю. Гаврилова, М. Мчедлова, Т. Ойзермана, Ж. Тощенко и ряда др.

Во многих случаях «этничность» является синонимом понятию «национальность». Однако это отождествление не всегда бывает корректным. Ведь сущность этноса состоит в его культурно-историческом значении, и включает в себя как характеристику процесса становления новых этносов, так и выясняет причинные зависимости людей одной национальности. Однако этнос не предполагает, в отличие от понятия нация, обязательное наличие единой территории или государства, а объединение людей происходит по наличию одинаковых у них культурных ценностей, языка, традиций, каких-то других объединяющих нормативных особенностей.

Вместе с тем, понятия «толерантность» и «этническая толерантность» демонстрируют как общее, так и различное в их индивидуально-личностном содержании. Специфика «этнической толерантности» заключается в том, что она понимается как вид толерантности, в основе которого - принятие черт «другого», обусловленных принадлежностью людей к различным этническим группам. «Толерантность» может рассматриваться как черта личности, характеризующая спектр личностных проявлений, тогда как «этническая толерантность» понимается как комплекс установок по отношению к этническим группам. Исходя из этого, толерантность как личностная черта является более стабильной характеристикой, а этническая толерантность / интолерантность, обусловленная как внутренними, так и внешними факторами, на индивидуально-личностном уровне легче поддается изменению.

Безусловно, проблемы толерантности имеют не только теоретическое, но и практическое значение. Особенное звучание и актуальность это приобретает в нашем многонациональном и полиэтническом государстве.

В результате обобщения теоретических и эмпирических исследований по этнической толерантности, а также социально-психологических исследований, анализирующих проблемы социального познания, мы предлагаем остановиться на характеристике структуры этнической толерантности, раскрывая её когнитивный, эмоциональный и поведенческий компоненты. Так, *когнитивный компонент* представляет собой целостное многокомпонентное образование, в структуру которого входят такие взаимодополняющие, взаимосвязанные и взаимообусловленные составляющие как позитивная этническая идентичность, позитивные авто и гетеростереотипы, социальная дистанция, характеризующая установку на желаемую степень сближения с представителями определенной национальности. *Эмоциональный компонент* проявляется в отношении личности к представителям других этнических групп, характеризуя культурно-ценностные показатели мотивационной сферы сознания личности, например, при общении с людьми иной национальности. И, наконец, *поведенческий компонент* включает в себя конкретные акты толерантного/интолерантного реагирования, проявляющегося в стремлении общаться или дистанцироваться, демонстрировать агрессию, терпимость или безразличие в отношении представителей других этнических групп [5].

Данные компоненты этнической толерантности выполняют важную социальную функцию в познании меняющегося мира и создают благоприятные предпосылки для регуляции сложных межэтнических отношений в мультиэтнической среде.

Для эмпирического же анализа толерантности на уровне общества, общественных институтов и социальных групп необходимо произвести особую классификацию данного понятия, для чего следует выделить его основные сферы

и уровни проявления интолерантных установок и интолерантного поведения.

Таким образом, при анализе концепций толерантности большое значение имеет интерпретация понятия «этническая толерантность», характеризуемая как на институциональном, так и на межгрупповом, межличностном уровнях. Однако должно быть очевидным то положение, что «принятие», как одна из сущностных характеристик этнической толерантности, не может являться синонимом таких понятий как «соглашение», а тем более «одобрение».

Библиографический список:

1. Даль В. Толковый словарь русского языка. М.: Эксмо, 2010. С. 928.
2. Декларация принципов толерантности [Эл. ресурс]. Обращение к документу: 8.05.2016. <[http // www. old.my18.ru/sites/default/files/dectol.doc](http://www.old.my18.ru/sites/default/files/dectol.doc)>.
3. Мчедлов М. Толерантность [Эл. ресурс]. Обращение к документу:28.09.-2013<<http://rutracker.org/forum/viewtopic.php?t=3844286>>.
4. Ожегов С.И. Словарь русского языка / Под ред. Н.Ю. Шведовой. М.: Русский язык, 1987. С. 649.
5. Проблемы толерантности в современном обществе [Эл. ресурс]. Обращение к документу: 28.09.2013. <[http: // www.culturalnet.ru/cong_files/Solovieva_T_4_congress.docx](http://www.culturalnet.ru/cong_files/Solovieva_T_4_congress.docx)>.
6. Словарь по этике / Под ред. И.С. Кона. М., 1981. С. 337 [Эл. ресурс]. Обращение к документу: 13.04.2016. <www.domknig.net/book-3175.html>.
- 7.Шалин В.В. Толерантность [Эл. ресурс]. Обращение к документу:15.03.2014. < http://www.gilbo.ru/index.php?page=tech_carr&art=2046>

©Спановский С.С., 2018

Стародынова С.М.

Кандидат психологических наук, доцент кафедры правоведения и социально-гуманитарных дисциплин Витебского филиала УО ФПБ «Международный университет «МИТСО»

Мотивация профсоюзного членства (на примере профсоюзных первичных организаций Витебской области)

Профсоюз сегодня – это, прежде всего, мы сами, те граждане, которые вместе хотят добиться улучшения своего положения. Профсоюз – организация, которая осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь «О профессиональных союзах», другими нормативными правовыми актами. Законодательная база позволяет профсоюзам самостоятельно разрабатывать и утверждать свои уставы, определять структуру, избирать свои руководящие органы, способные организовать деятельность, проводить собрания, конференции, пленумы, съезда. Солидарность работников, входящих в профсоюзную организацию, заставляет руководителя считаться с мнением большинства, принимать в расчёт требования профсоюзной организации. Члены профсоюза должны чётко знать свои гарантии в данной организации (правовая защита, содействие занятости, охрана труда, обучение и повышение квалификации, финансовая помощь, организация лечения и отдыха), что приведёт к повышению мотивации профсоюзного членства.

Мотивация профсоюзного членства - побуждение к вступлению и принадлежности к профессиональному союзу работников определённой отрасли. Осуществляя меры по мотивации профсоюзного членства, профсоюзные комитеты заботятся о численности профсоюзной организации и, следовательно, ее потенциале. При этом необходимо учитывать *внутренние* и *внешние* условия мотивации. Внутренними факторами мотивации выступают коммуникативная деятель-

ность профсоюзной организации, эффективность защиты прав трудящихся, стиль работы профсоюзных лидеров. Для мотивации профсоюзного членства важны: локальная нормативная база профсоюзного органа, система подготовки и повышения квалификации профсоюзного актива, создание благоприятного социально-психологического климата профсоюзной организации. Мощным инструментом для повышения мотивации профсоюзного членства является коллективный договор, с помощью которого можно установить дополнительные льготы, гарантии, компенсации. В соответствии с действующим законодательством только профсоюзная организация может представлять интересы работников. В Трудовом кодексе около 50 статей содержат нормы коллективного договора, позволяющие предусмотреть более высокий размер тарифных ставок и минимальной заработной платы, чем установленный правительством Республики Беларусь; оплату труда в ночное время; увеличение размеров выходных пособий; порядок оплаты труда при временном замеществе; оплату служебных командировок; продолжительность рабочего отпуска и другое. Коллективный договор имеет силу закона в организации, регулирует трудовые и экономические отношения между администрацией и трудовым коллективом, который представляет данная профсоюзная организация. В соответствии с коллективным договором принимаются следующие локальные нормативные акты: положение об оплате труда, о премировании; график отпусков; план повышения квалификации; пересмотр норм труда; разделение рабочего дня на части; правила внутреннего трудового распорядка; охрана труда и другие.

Внешние условия мотивации связаны с созданием положительного имиджа профсоюзной организации в коллективе учреждения, среди социальных партнеров. Реализовать внешние условия возможно посредством участия председателя и членов профсоюзного комитета в собраниях трудового коллектива, через выступления о деятельности и результатах

работы профсоюзной организации, ее роли в жизни учреждения; информационные бюллетени; интернет-сайты с презентациями об интересных и важных событиях в деятельности профсоюзной первичной организации.

Таким образом, как внешние, так и внутренние условия мотивации профсоюзного членства во многом основываются на информационной и разъяснительной работе о практической деятельности первичной профсоюзной организации по защите интересов и прав членов профсоюза. В качестве основного и наиболее важного мотива, побуждающего сотрудников организации из двух противоположных альтернатив отдать предпочтение профсоюзам, выступает возможность объединиться, чтобы коллективно защищать свои права. Об этом свидетельствует социологический опрос, проведенный в шести первичных профсоюзных организациях Витебской области: УО "Витебский государственный ордена Дружбы Народов медицинский университет"; Витебский государственный университет имени П.М. Машерова; УО "Витебский государственный технологический университет"; Учреждение образования «Витебская ордена «Знак Почета» государственная академия ветеринарной медицины»; Витебский филиал Международного университета «МИТСО»; УО «Полоцкий государственный университет». 73,3% респондентов, отвечая на вопрос «Ваша мотивация профсоюзного членства», показали результат «Защита ваших интересов и прав», 24,3% ответили – «привычка», и только 2,4% указали, что вступить в профсоюз их побудили материальные блага. На вопрос «Какие изменения Вы хотели бы внести в коллективный договор» были получены следующие ответы: «Расширить меры социальной поддержки малообеспеченным членам профсоюзной организации», «Повысить материальную помощь к праздничным и профессиональным датам», «Установить минимальный социальный стандарт членам профсоюзной организации». Данные ответы позволяют судить о том, что члены первичных профсоюзных организаций обеспоко-

ны неопределённостью жизненных перспектив, желают повысить валентность (удовлетворённость) социальным положением, претендуют на усиление мер социальной поддержки в денежной форме в виде льгот и разовых выплат. В ответах на вопрос « По Вашему мнению, эффективность работы профкома состоит в следующем:» 47,2% снова указали «В защите интересов работников», 25,4% - «В соблюдении условий труда», 17,1% - «В контроле за работой администрации», 10,3% - «В оказании материальной помощи работникам в необходимых случаях». Ответы респондентов подтверждают остроту проблемы социальной защиты, понимание соблюдения условий труда рассматривают как относительно стабильный качественный показатель трудовой деятельности, далеко не все считают функцию контроля профсоюзной организации за деятельностью администрации необходимой, а материальная помощь, на наш взгляд, - это только одна из многочисленных мер социальной защиты членов профсоюзной первичной организации. Своеобразным индикатором взаимоотношений профсоюзных организаций учреждений и вышестоящих организаций служит ответ на вопрос «Что удалось своей работе вышестоящим профсоюзным организациям?» 84,5% респондентов указали: «Участие в корпоративных мероприятиях», проигнорировав повышение заработной платы работников, улучшение условий труда. 3,1% респондентов волнует организация досуга и отдыха в санаториях, 12,4% - организация деятельности по повышению квалификации. Вышеуказанные обстоятельства позволяют определить на сегодняшний день приоритеты как первичных, так и руководящих профсоюзных организаций. К сожалению, участие в корпоративных мероприятиях не стимулирует работников к вступлению в профсоюз, куда важнее социальная безопасность и защищённость членов первичных профсоюзных организаций, которая непременно приведёт к активной трудовой деятельности и стремлению к коммуникации в коллективе. Представляют интерес и ответы респон-

дентов на вопрос «Чего не удалось добиться в работе вышестоящих организаций?». Только 7% респондентов считают, что нет оперативного информирования об изменениях в профсоюзной деятельности рядовых членов профсоюза. В то же время 43,2% отмечают отсутствие повышения оплаты труда; 24,8% указывают на нерешённую проблему по своевременному оказанию материальной помощи; 25,0% респондентов утверждают, что в работе профсоюзных организаций недостаточное взаимодействие с вышестоящими структурами. Таким образом, анализируя ответы респондентов, можно отметить, что во взаимодействии с вышестоящими профсоюзными организациями у первичных организаций много нерешённых проблем. Вместе с тем при осмыслении картины в целом можно отметить мотивационные стремления членов первичных профсоюзных организаций, в которых доминирует экономическая безопасность и стабильность информирования о текущих событиях в профсоюзных организациях. Данный вывод подтверждает также ответ респондентов на следующий вопрос: «Что нужно изменить, чтобы качество работы профкома стало лучше?». 73,2% признают, что необходимо повышать информированность работников о деятельности профкома на организационных мероприятиях (совещаниях, собраниях). Следует обратить внимание на то обстоятельство, что проблемой первостепенной важности большинство респондентов считают проявление гражданской инициативы и оказания влияния на принятие решений вышестоящими организациями. На вопрос о приоритетной роли государственных органов в решении социальных проблем примерно поровну предпочтение отдано президенту, правительству, Федерации профсоюзов Беларуси, общественным организациям (по 20% респондентов). Оставшиеся 20% разделили между собой политические партии и СМИ. Единогласно отрицательно ответили респонденты на вопрос о негативной реакции профсоюзов на нарушения прав работников на труд и отдых. На вопрос «Какие пути укрепления

роли профсоюзных организаций Вы могли бы предложить?» респонденты обозначили индивидуальную поддержку членов профсоюзной первичной организации, укрепление имиджа профорганизации, повышение её авторитета и влияния в коллективе, рост профсоюзных рядов. Все респонденты положительно ответили на вопрос об участии в разработке и принятии решений в первичной профсоюзной организации. При ответе на вопрос о привлечении новых членов в профсоюзную организацию 100% респондентов считают численность рядов профсоюзной организации основным преимуществом первичной организации, так как в многочисленном коллективе больше шансов привлечь внимание к актуальным проблемам жизнедеятельности и защите интересов и прав работников. Большое значение респонденты придают личности профсоюзного лидера, его харизматичности и способности решать дела других людей. Особую роль придают респонденты в мотивации профсоюзного членства коллективному договору и организации работы с молодёжью.

Таким образом, деятельность профсоюзного комитета по мотивации профсоюзного членства, на основании проведённого исследования, основывается на защите прав и интересов трудящихся, творческой активности его членов, создании системы мер для формирования положительного имиджа профсоюзной организации, активности и корпоративной культуре членов профсоюза.

©Стародынова С.М., 2018

СЕКЦИЯ II.

**ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ
РАЗВИТИЯ
ГРАЖДАНСКОГО
ОБЩЕСТВА**

Жданов Ж. А.

Магистрант 3 курса САФУ

Селяков Н. А.

Кандидат юридических наук, доцент, зав. кафедрой уголовного и административного права и процесса ЧОУ ВО «Институт управления»

Особенности организации государственной службы в органах внутренних дел

Актуальность темы исследования заключается в том, в УМВД РФ по Архангельской области одним из приоритетных направлений выступают оперативно-служебные задачи органов внутренних дел, связанные с оптимизацией, как областного аппарата УМВД, так и структурных подразделений. Федеральная программа «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы)», утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 10 марта 2009 года № 261, содержит достаточно подробные задачи реформирования современной правовой основы службы; совершенствование административно – правовых и организационных механизмов профессиональной служебной деятельности государственных служащих; внедрение наиболее эффективных технологий и современных методов кадровой работы, направленных на повышение профессиональной компетентности, мотивации государственных служащих и обеспечение условий для увеличения результативности их профессиональной служебной деятельности. Квалифицированное обучение кадров, документальное сопровождение процесса службы в органах внутренних дел и других правоохранительных органах - необходимые направления деятельности служб, связанные с реализацией административной реформы и модернизацией государственной службы¹.

¹. *Матвеев С.П.* Проблемы государственной службы: стимулиро-

1. Модернизация системы управления государственной службы не может быть проведена без соответствующей государственной политики, направленной на формирование высокопрофессионального кадрового корпуса государственных служащих, в том числе и в системе органов внутренних дел. Вопросы совершенствования правовых и организационных основ государственной службы в целом являются предметом научного анализа многих ученых. Так, Ю.Н. Старилов и К.В. Давыдов определили, что надлежащее государственное управление достигается, как правило, проведением административных реформ в стране, а также планомерными нововведениями в области административного законодательства управленческого процесса (законодательства об административных процедурах) и административного процесса (административного судопроизводства)².

В настоящее время МВД Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, в котором в соответствии с Федеральным законом от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» предусмотрено прохождение всех видов федеральной государственной службы: правоохранительной, военной и государственной гражданской. До 2011 года государственная гражданская служба как отдельный самостоятельный вид федеральной государственной службы была предусмотрена только в центральном аппарате МВД России. Отличительной особенностью, с точки зрения организации государственной гражданской службы в территориальных органах системы МВД России, является то, что государ-

вания служебной деятельности сотрудников полиции // Вестник кадровой политики МВД России. 2012. № 2(18). С. 12-15.

² Старилов Ю.Н., Давыдов К.В. Административная реформа в Российской Федерации на современном этапе: основные достижения, проблемы и перспективы // Правовая наука и реформа юридического образования. 2011. № 1 (24). С. 125-151.

ственная гражданская служба вводится в территориальных органах впервые и штатная численность федеральных государственных гражданских служащих органов внутренних дел Российской Федерации согласно Указу Президента Российской Федерации установлена в количестве 5 000 человек³. Особенностью организации государственной гражданской службы в соответствующих государственных органах, в том числе в МВД России и его территориальных органах, является то, что она может осуществляться только после издания приказа МВД России о наделении их руководителей полномочиями представителя нанимателя. Данные полномочия делегируются приказом МВД России не персонифицировано, а по должности всем без исключения руководителям территориальных органов, в которых штатными расписаниями предусмотрены должности государственной гражданской службы и финансирование которых может быть предусмотрено только за счёт средств федерального бюджета⁴. Предельная штатная численность органов внутренних дел (без персонала по охране и обслуживанию зданий), финансируемая за счет федерального бюджета, уменьшается на 300 единиц (с 1 106 472 до 1 106 172). В т. ч. сотрудников полиции - на 105 человек (с 782 106 до 782 001). Работников - на 195 человек (со 193 842 до 193 647)⁵. Правовые, организационные и финансово-экономические основы службы в органах внутренних дел как федеральной государственной службы установлены Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внут-

³ Указ Президента Российской Федерации от 12 апреля 2013 г. № 352 «О штатной численности органов прокуратуры Российской Федерации и органов внутренних дел Российской Федерации» //Собрание законодательства. 2013. № 16. Ст. 1920.

⁴ Лукьянчук Г.М. Об отдельных вопросах организации федеральной государственной гражданской службы в системе МВД России // Вестник кадровой политики МВД России. 2011. № 4(16). С. 13-21.

⁵ ГАРАНТ.РУ: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70259550/#ixzz5YyRMsZUC>

ренных дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Федеральным законом определено понятие службы в органах внутренних дел, как федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях в органах внутренних дел Российской Федерации, а также на должностях, не являющихся должностями в органах внутренних дел, в случаях и на условиях, которые предусмотрены Федеральным законом, другими федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации. В связи, с чем служба в органах внутренних дел представлена такими признаками, как: это федеральная государственная служба, профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации, граждане замещают должности в органах внутренних дел Российской Федерации, а также должности, не являющиеся должностями в органах внутренних дел, в случаях и на условиях, которые предусмотрены соответствующими нормативными правовыми актами.

Интересным по данному вопросу будет мнение ученого В.Б. Гайдова, который предлагает рассматривать понятие государственной службы в органах внутренних дел в более широком смысле: государственная служба в органах внутренних дел - разновидность общественно-полезной деятельности гражданского общества и самостоятельный вид федеральной государственной службы Российской Федерации, которая находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, носящая специальный, публичный характер, функционирующая в единой системе органов внутренних дел как органов исполнительной власти, за денежное вознаграждение сотрудниками как государственными служащими, замещающими соответствующие должности и осуществляющими профессиональную деятельность (выполнение должностных обязанностей) по обеспечению

нию исполнения МВД России своих полномочий государственного управления в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, охраны правопорядка, создания гарантий общественной безопасности, борьбы с правонарушениями⁶.

Службе в органах внутренних дел присущи все основные черты государственной службы. Так, служба в органах внутренних дел строится в соответствии с основными принципами построения и функционирования системы государственной службы, которыми являются: федерализм, обеспечивающий единство системы государственной службы и соблюдение конституционного разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации; законность; приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие, обязательность их признания, соблюдения и защиты; равный доступ граждан к государственной службе; единство правовых и организационных основ государственной службы, предполагающее законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы; взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы; открытость государственной службы и ее доступность общественному контролю, объективное информирование общества о деятельности государственных служащих; профессионализм и компетентность государственных служащих; защита государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность как государственных органов и должностных лиц, так и физических и юридических лиц.

Федеральный закон определил специальные принципы построения и функционирования службы в органах внут-

⁶ *Гайдов В.Б.* Служба в органах внутренних дел как разновидность федеральной государственной службы: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - Омск, 2001.

ренных дел: единоначалие и субординация (подчиненность) на службе в органах внутренних дел; обязательный профессиональный отбор при равном доступе граждан к службе в органах внутренних дел и создание возможностей для продвижения по службе независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами сотрудника органов внутренних дел; взаимосвязь ограничений, обязанностей, запретов, ответственности на службе в органах внутренних дел и социальных гарантий сотрудника органов внутренних дел.

Исходя из характера осуществляемых органами внутренних дел задач и функций и анализа действующего законодательства, к особенностям службы в органах внутренних дел следует отнести:

2. Особый порядок правового регулирования службы. Порядок и условия прохождения службы сотрудниками органов внутренних дел впервые на федеральном уровне урегулированы Федеральным законом Российской Федерации (от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»). Вопросы прохождения службы также регулируются иными нормативными актами, в том числе актами МВД России и контрактом о прохождении службы в органах внутренних дел, который заключается с каждым поступающим на службу.

3. Наличие у субъектов данного вида деятельности статутного элемента - присвоенного специального звания (полиции, внутренней службы, юстиции).

4. Сотрудники органов внутренних дел имеют право на ношение и хранение огнестрельного оружия и (или) специальных средств в порядке, устанавливаемом феде-

ральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

5. Для выполнения служебных обязанностей сотрудники органов внутренних дел наделены специальными государственно - властными полномочиями. Они обладают правом применения специальных мер административного принуждения.

6. Сотрудникам органов внутренних дел запрещается заниматься предпринимательской деятельностью, несоблюдение этого положения влечет за собой расторжение контракта о прохождении службы в органах внутренних дел и увольнение со службы в органах внутренних дел.

Работа сотрудников органов внутренних дел по совместительству не допускается, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности, которая не приводит к возникновению конфликта интересов и не влечет за собой ухудшение выполнения сотрудником обязанностей по замещаемой должности в органах внутренних дел.

Служба в органах внутренних дел требует от сотрудников чувства высокого служебного долга и ответственности, дисциплинированности, работоспособности, инициативы, самообладания и выдержки. Важное значение в их служебной деятельности имеет соблюдение законности. «Беспрекословное и скрупулезное следование всем нормам закона при общении с гражданами, задержании, проведении следственных мероприятий и допросов. Если мы требуем соблюдения законности со стороны граждан, то сами должны быть безупречны. Это же, кстати, является показателем профессионализма. Так что повышение профессионализма и качества кадрового состава полиции - приоритетная задача»⁷.

В настоящее время высокие требования предъявляются

⁷ Владимир Колокольцев: «Если мы требуем соблюдения законности со стороны граждан, то сами должны быть безупречны». (Интервью газете «Известия» от 24 мая 2012 года № 93/28600) // <http://mvd.ru/news/item/153938/>.

и к культуре работы сотрудника, безупречному поведению его на работе и вне службы. Причем обновление кадрового потенциала полицейских и иных подразделений органов внутренних дел напрямую связано с формированием нового профессионального и нравственного облика сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации⁸. Таким образом, в процессе исследования можно сделать следующие выводы о том, что органы внутренних дел представляют единую разветвленную многофункциональную систему, которая направлена на защиту законных прав, интересов и безопасности каждого конкретного человека, не теряя при этом своей общественной роли и значимости. Выполняя свои функции, задачи в тесном взаимодействии с иными органами исполнительной власти, учреждениями, организациями, предприятиями, трудовыми коллективами, общественными объединениями и гражданами, органы внутренних дел информируют их и средства массовой информации о своей деятельности по обеспечению общественной безопасности и общественного порядка.

Залогом успешной работы по становлению и развитию федеральной государственной службы в Министерстве внутренних дел является системная организация работы по всем её направлениям со стороны руководителей всех уровней.

©Жданов Ж. А., Селяков Н. А., 2018

⁸ Полицейский, как эталон профессионализма и высокой нравственности // Вестник кадровой политики МВД России. 2012. № 2(18). С. 7-11.

Иванова Т.П.

Кандидат исторических наук, доцент кафедры правоведения и социально-гуманитарных дисциплин Витебского филиала УО ФПБ «Международный университет «МИТСО»

Развитие конституционного законодательства в Беларуси

Первая Конституция БССР принята на I Всебелорусском съезде Советов БССР 2-3 февраля 1919 г. Конституция юридически закрепила образование республики и ее классовую сущность – диктатуру пролетариата и беднейшего крестьянства; подтвердила основные принципы социалистического строя Советской Социалистической Республики Беларуси; декларировала права трудящегося народа, исходя из классового принципа; определила структуру органов власти и управления: Всебелорусский съезд Советов, ЦИК, Большой Президиум и Малый Президиум.

Несмотря на современную критику советского строя, ряд исследователей признает следующее: именно в условиях советской власти в Беларуси было создано государство, в названии которого отражено название основного этноса – белорусы.

Конституция 1919 г. состояла из «Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа Беларуси» (прообразом которого был соответствующий документ в РСФСР) и 3 разделов: 1. Общие положения (включал права, свободы, обязанности граждан), 2) Конструирование Советской власти, 3) О гербе и флаге.

Схема построения органов власти отличалась от соответствующей структуры в РСФСР, напоминала областную структуру. Всебелорусский съезд Советов – высший орган власти, созывавшийся не реже 2 раз в год. ЦИК – высший законодательный, распорядительный и контролирующий орган. Большой Президиум и Малый Президиум формировались ЦИКом и создавались для общего управления, руковод-

ства отделами управления. На Большой Президиум возлагались функции правительства, т.к. Конституция не предусматривала создание Совета Народных Комиссаров. В Конституции не регламентировалась структура и компетенция местных органов власти, ничего не говорилось об избирательном праве и бюджете республики.

На II Всебелорусском съезде Советов рабочих, крестьянских, батрацких и красноармейских депутатов, который проходил в Минске с 13 по 17 декабря 1920 г., был завершен процесс восстановления белорусской государственности (после завершения военных действий с Польшей). Съезд внес изменения в Конституцию БССР 1919 г. Впервые был создан Совет Народных Комиссаров, который осуществлял общее управление делами ССРБ. СНК обладал не только распорядительной властью, но и обладал правом законодательной инициативы.

VI Всебелорусский съезд советов (13-16 марта 1924 г.) поручил ЦИК БССР подготовить проект новой Конституции. Новая **Конституция БССР 1927 года** состояла из 13 глав, 76 статей и была принята VIII Всебелорусским съездом советов только 11 апреля 1927 г. (она неоднократно отправлялась на доработку). В ней БССР объявлялась диктатурой пролетариата, вся власть принадлежала советам рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов (то есть в ее основе лежали уже изданные такие документы, как Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа, Манифест рабоче-крестьянского советского правительства БССР от 1 января 1919 г., Конституция БССР 1919 г. и Декрет об объявлении независимости БССР от 31 июля 1920 г.).

Избирательными правами пользовались граждане республики, независимо от расы, пола, национальности, образования, которым исполнилось 18 лет (кроме кулаков, торговцев, лиц, проживающих на нетрудовые доходы, служащих религиозных культов и монахов, бывших служащих и агентов полиции, психически больных и осужденных). Таким об-

разом, выборы проводились на основе всеобщего для рабочих и не совсем равного для рабочих и крестьян (для рабочих устанавливался приоритет, предусматривались разные нормы представительства делегатов на съезде). Выборы были многоступенчатыми. Конституция закрепляла за выборщиками право отзывать депутатов и обязанность депутатов отчитываться перед избирателями о работе.

Конституция закрепляла право вхождения БССР в состав Союза ССР с правом свободного выхода.

Было закреплено равенство белорусского, русского, еврейского и польского языков, но в отношениях с государственными, профсоюзными и общественными организациями и учреждениями отдавалось предпочтение белорусскому языку.

Носителем верховной власти в Белорусской ССР объявлялся Всебелорусский съезд Советов рабочих, крестьян и красноармейских депутатов, в период между съездами – ЦИК БССР. ЦИК БССР объявлялся законодательным, распорядительным и контролирующим органом власти, который созывал съезды, образовывал СНК БССР и Президиум ЦК БССР. Президиум ЦИК выполнял основную организационную работу между сессиями ЦИК. Ежедневную исполнительно-распорядительную работу выполнял СНК. Структура местных органов государственной власти соответствовала административно-территориальному устройству республики.

Хотя в Конституции объявлялось социалистическим государством диктатуры пролетариата, но в реальности складывалось так, что от имени пролетариата диктатуру осуществляла Коммунистическая партия большевиков. Одновременно произошло слияние партийного и государственного аппарата [2].

Конституция БССР 1937 года состояла из 11 разделов (122 статьи). В Конституции была сделана попытка отойти от принципа «Вся власть Советам», намечен переход к разделу власти на законодательную, исполнительную и судебную

ветви. Высшим органом власти в республике впервые объявлялся Верховный Совет (вместо Всебелорусского съезда), который избирал Президиум и создавал правительство – Совет Народных Комиссаров (СНК) БССР.

Конституция впервые содержала статьи про бюджет, суд и прокуратуру.

Многие положения Конституции носили чисто декларативный характер, не отвечая действительностям тоталитарного режима. Так, объявлялись политические права и свободы граждан республики: свобода слова, печати, собраний и митингов, уличных шествий и демонстраций. На практике же подавлялось любое общественное движение, которое противоречило интересам правящей компартии.

Изменилась избирательная система. Объявлялось, то выборы во все Советы депутатов трудящихся осуществляется на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

БССР впервые была определена как общенародное государство, а не диктатура рабочего класса и крестьянства. Впервые были определены понятия – политическая основа общества (Советы) и экономическая основа общества (общественная собственность на средства производства). В Конституции был закреплен принцип социализма: «От каждого – по его способности, каждому – по его труду». Лица, посягнувшие на социалистическую собственность, объявлялись «врагами народа» [3].

Конституция БССР 1978 года состояла из 10 разделов. В первый раздел «Основы общественного строя и политики БССР» были включены положения о руководящей роли партии, о формах социалистической собственности и др. Второй раздел «Государство и личность» излагал основные права и свободы граждан. Следующие разделы: «Национально-государственное и административное устройство БССР», «Советы народных депутатов и порядок их избрания», «Высшие органы государственной власти и управления

БССР», «Местные органы государственной власти и управления в БССР». В последующих разделах говорилось о порядке формирования местных Советов» и их исполкомов, о государственном плане экономического и социального развития и госбюжете БССР; о правосудии, арбитраже и прокурорском надзоре, о порядке формирования судебных органов республики, а также о гербе, флаге и гимне [4]. В Конституции отсутствовал перечень предметов ведения СССР, что давало возможность союзным органам дополнять его.

Действующая **Конституция Республики Беларусь, принятая 15 марта 1994 г. (с дополнениями и изменениями, принятыми на всенародных референдумах 1996 и 2004 гг.)** состоит из 9 разделов. В статье 1 Конституции указано, что «Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство». Согласно 2-й статье Конституции «Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства». «Единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь является народ» (3-я статья).

Согласно Основному Закону руководителем государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина является Президент. Он воплощает единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внешней и внутренней политики, представляет Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями. Президент принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности, обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов государственной власти.

Высшим законодательным органом власти в Республике Беларусь является парламент – Национальное Собрание, состоящее из двух палат: Палаты представителей и Совета Республики. Право законодательной инициативы принадле-

жит Президенту, депутатам Палаты представителей, Совету Республики, правительству, а также гражданам, имеющим избирательное право, в количестве не менее 50 тыс. человек.

Исполнительную власть в Республике Беларусь осуществляет правительство – Совет Министров во главе с премьер-министром. Правительство в своей деятельности подотчетно Президенту.

Судебная система в Республике Беларусь представлена судами. В судебную систему республики включен Конституционный суд [5].

Анализ современных конституционных принципов государства показывает, что они отражают общепризнанные принципы, содержащиеся во Всемирной декларации прав человека, а также в Международном пакте о гражданских и политических свободах, Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Таким образом, Беларусь прошла достаточно сложный путь конституционного строительства в XX в. В конце столетия начато конструирование демократического социального правового государства.

Библиографический список:

1. Конституция Социалистической Советской Республики Белоруссии 1919 года / История государства и права Беларуси в документах и материалах. – Минск: Академия МВД Республики Беларусь, 2003. – С. 217-221.
2. Конституция Белорусской Социалистической Советской Республики 1927 года. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 2018.
3. Конституция Белорусской Советской Социалистической Республики 1937 года. Там же.
4. Конституция Белорусской Советской Социалистической Республики 1978 года. Там же.
5. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изм. и доп., принятыми на республиканских референдумах 24 нояб-

ря 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – 10-е изд. стер. – Минск: Национальный центр правовой информации, 2014. – 62 с.

©Иванова Т.П., 2018

Мюлькали А. А.

Магистрант юридического факультета ЧОУ ВО «Институт управления»

Селяков Н.А.

Кандидат юридических наук, доцент, зав. кафедрой уголовного и административного права ЧОУ ВО «Институт управления»

Признаки субъективной стороны убийства, совершенного с особой жестокостью

На законодательном уровне институт привлечения к уголовной ответственности построен таким образом, что при квалификации убийства, совершенного с особой жестокостью, основное внимание уделяется доказыванию субъективного отношения лица к совершенному им преступлению. Такой подход подтверждается и в отдельных постановлениях Пленума Верховного Суда РФ. Так, Пленум Верховного Суда РФ в своем Постановлении от 27 января 1999 г. № 1 «О судебной практике по делам об убийстве (ст. 105 УК РФ)» отмечает, что для признания убийства совершенным с особой жестокостью следует установить, что умыслом виновного охватывалось совершение убийства с особой жестокостью [9].

Субъективную сторону убийства с особой жестокостью характеризует, прежде всего, прямой или косвенный умысел. Т.В. Долголенко отмечает, что субъект должен осознавать каждое из названных обстоятельств особой жестокости, которое ему вменяется. При этом не имеет значения для квалификации по п. «д» ч. 2 ст. 105 УК РФ, желал ли виновный наступления смерти потерпевшего, сознательно ее до-

пускал или относился к ней безразлично [2,с.128]. К сожалению, на практике, как считает Т.А. Стельмах, субъективное отношение зачастую игнорируется, по результатам изучения уголовных дел он сделал вывод, что в 75% случаев судами не учитывалось или не в полной мере принималось во внимание субъективное отношение к особой жестокости [5,с.128].

В теории уголовного права, как отмечает Д.А. Травкин, до сих пор не разрешены вопросы о том, с каким видом умысла может быть совершено убийство особо жестоким способом и каково содержание этого умысла. Постановление Пленума Верховного Суда РФ, которое было указано выше, также не раскрывает эти вопросы. Для ответа на них, прежде всего, необходимо установить признак осознания виновным особой жестокости способа убийства [6].

В отечественной уголовно-правовой доктрине выступает идея о том, что предметом сознания, как элемента умысла, являются те фактические обстоятельства, из которых складывается общественно опасное деяние. Это означает, что особо жестокий способ совершения убийства как один из элементов объективной стороны выступает качественным признаком преступного деяния и включен в предмет осознания при умысле. Подобную оценку можно встретить и в трудах зарубежных ученых. Так, например, Ф. Шредер и Т. Феррел справедливо отмечают, что квалификация деяния по квалифицированному составу возможна лишь в случаях, когда виновный осознает квалифицирующий признак либо имеется умысел совершить деяние с таким признаком [8, с.216-217].

В этой связи следует рассмотреть и такой признак умышленной формы вины как предвидение. Предвидение, как и осознание, отражает психическое отношение виновного лица к общественно опасному совершенному им деянию и наступившим преступным последствиям. Так, например, Б.С. Утевский писал, что «предвидение является психическим переживанием, относящимся к будущему. Предвидеть настоя-

щее нельзя» [7,с.231-232]. Применительно к убийству с особой жестокостью это означает, что предвидение как составляющее умысла виновного может охватывать только общественно опасные последствия в виде наступившей смерти лица, которая явилась результатом совершения данным лицом особо жестоких действий.

Интеллектуальное содержание умысла при совершении убийства с особой жестокостью выражается в желании или сознательном допущении виновным лицом наступления общественно опасных последствий, которыми является смерть другого лица, или выражающихся в безразличном к ним отношении. Определяя желание как опредмеченное стремление, С.Л.Рубинштейн отмечал, что оно является целенаправленным стремлением. Другими словами, можно сказать, что желание определяет цель совершения преступления. [4, с.345] В то же время, следует отметить, что желаемыми для лица могут являться и иные последствия, которые выступают для него важными или неизбежными на пути к удовлетворению потребности, т.е. особо жестокий способ убийства как промежуточная неосновная цель.

Сознательно допуская, субъект преступления осознает объективное развитие совершенных им событий, которые неизбежно должны привести к наступлению общественно опасных последствий, а именно причинению смерти другому лицу.

Не следует отрицать возможность совершения убийства с особой жестокостью и с косвенным умыслом, т.к. никаких ограничений, которые бы запрещали квалификацию убийства с особой жестокостью как совершенного с косвенным умыслом закон не содержит. Более того, как отмечает Р.М. Раджаров, анализ судебной практики указывает на возможность квалификации в отдельных случаях содеянного по п. «д» ч.2 ст.105 УК РФ, т.е. как убийства, совершенного с особой жестокостью, с косвенным умыслом виновного по отношению к смерти потерпевшего [3, с.24-27].

Последнее может иметь место тогда, когда виновный наносит по жизненно важным органам потерпевшего многочисленные удары, допустим ногами и руками. При этом виновный может и не желать смерти потерпевшего, а относиться к ней безразлично, осознавая факт причинения жертве особых мучений и страданий. Таким образом, умысел в двух своих формах выражения не может рассматриваться как отдельно направленный в отношении особой жестокости, а должен рассматриваться вкуче с причинением общественно опасных последствий.

Изложенное свидетельствует об отсутствии четкого критерия квалификации действий лица по п. «д» ч.2 ст.105 УК РФ [1], предусматривающему ответственность за совершение убийства с особой жестокостью. Отсюда и правоприменитель, следуя, в частности, Постановлению № 1 Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике по делам об убийстве ст. 105 УК РФ», при квалификации убийств как совершенных с особой жестокостью исходит как из прямого, так и из косвенного умысла виновного по отношению к особой жестокости, что «закладывает» возможность ошибок в судебной практике при оценке содеянного с позиций назначения справедливого наказания за него.

Представляется, что избежать таких ошибок позволяет определение мотива, по которому совершено убийство с особой жестокостью и избран ввиду этого имеющий место способ его совершения.

Мотив совершенного преступного деяния наряду с виной играет важную роль в числе обстоятельств, которые характеризуют субъективную сторону убийства с особой жестокостью. Мотивация совершения данного вида убийств настолько различна, что невозможно оценить эффект действия уголовного права в этой сфере, не проводя глубокой дифференциации мотивов преступлений. Мотивы могут быть самыми разнообразными, например, личная неприязнь, корысть, хулиганские побуждения, ревность, поддержание или

приобретение авторитета у других преступников, бессознательный мотив уничтожения человека или полного господства над ним, полное физическое уничтожение потерпевшего как источника тяжелейшей психотравмы. Инструментальная мотивация как средство устрашения, подавления для достижения той цели, которой подчинено само преступление, характерно для многих насильственных преступлений, в том числе, и убийств, у которых мотив лишения жизни не был основным либо смерть стала следствием «неумеренного» применения насилия. Таким образом, квалифицирующий признак, который характеризует субъективную сторону подобного рода убийства, присутствует лишь в тех случаях, когда виновный избирает конкретный, особо жестокий способ действий и осознает факт причинения другому человеку особых мучений и страданий ради достижения какой-либо цели или совершает действия, осуществляя которые субъект допускал или предвидел, что подобные последствия наступят. Поэтому не сам по себе объективно особо жестокий способ совершения преступления, а его сочетание с субъективными характеристиками личности виновного и особенностями его мотивационного процесса отягощают ответственность.

Если же виновный совершает преступление объективно особо жестоким способом и объективно причиняет потерпевшему особые страдания, но избирает данный способ совершения преступления в силу иных причин, допустим, из-за невозможности действовать иначе в данной конкретной ситуации, то применение п. «д» ч.2 ст.105 УК РФ исключается.

В силу этого особая жестокость, как квалифицирующее обстоятельство убийства, имеет место лишь в тех случаях, когда, во-первых, способ совершения преступления объективно является особо жестоким, мучительным и, во-вторых, виновный избирает такой способ совершения преступления и осознает в процессе совершения убийства, что причиняет этим потерпевшему особые мучения и страдания.

Исходя из этого, можно сделать вывод, что анализ субъективных признаков убийства с особой жестокостью дает основания полагать, что оно может быть совершено как с прямым, так и с косвенным умыслом. В тоже время, отношение к особой жестокости как к способу совершения преступления должно складываться либо из осознания его виновным лицом, либо предвидения им этого факта, либо желания, сознательного допущения или безразличного отношения именно к такому способу убийства. Однако в практическом смысле для этого необходимо установить критерии осознанности особо жестокого способа совершения убийства, а также видового единства умысла по отношению к деянию (способу совершения) и последствию (наступление смерти).

Библиографический список:

1. Уголовный кодекс Российской Федерации. Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Российская газета. – 1996. - №№ 113-115; 118.
2. Долголенко Т.В. Преступления против жизни и здоровья: учебное пособие. - Москва: Проспект, 2016. – 312с.
3. Раджабов Р.М. Признаки субъективной стороны состава убийства, совершенного с особой жестокостью // Юридическая психология. – 2008. - № 3. – С.24-27.
4. Рубинштейн С.Л. Основы общей психологии. - СПб.: Питер, 2008. – 415с.
5. Стельмах Т.А. Проблемы теории и судебной практики квалификации убийства по признаку особой жестокости // Российский судья. - 2010. - №10. – С.17-19.
6. Травкин Д.А. Проблемы уголовно-правовой квалификации убийства с особой жестокости // Nauka- Rastudent.ru. – 2017. – №3 (039) / [Электронный ресурс] URL: <http://naukarastudent.ru/39/4169/>
7. Утевский Б.С. Вина в советском уголовном праве. Курс уголовного права. – М., Госюриздат, 1950. – 345с.

8. Шредер Ф, Феррел Т. Уголовное право Германии / Под ред. М.А. Кудратова. – М.: ozon.ru. – 2016. – 510с.
9. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27 января 1999 г. «О судебной практике по делам об убийстве (ст. 105 УК РФ)» // Бюллетень Верховного Суда РФ. - 1999. - № 3. – С.25.

©Мюлькали А. А., Селяков Н.А., 2018

Редков С.К.

Кандидат педагогических наук, доцент кафедры государственного надзора и экспертизы пожаров ФГБОУ ВО «Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России»

Ибрагимова Е.А.

Ведущий специалист отдела муниципального контроля и информатизации Администрации Лежневского муниципального района Ивановской области

Проблемы охраны земель от захламливания на территории Ивановской области

Олдос Хаксли в своей повести «Обезьяна и сущность» обозначил одну из основных проблем общества потребления – загрязнение окружающей среды:

«Загадили реки, истребили диких зверей, уничтожили леса, смыли пахотный слой земли в море, сожгли океан нефти, разбазарили полезные ископаемые, которые накапливались в течение целых геологических эпох. Разгул преступного тупоумия» [1, с. 48].

Самым значимым для человека природным объектом является земля, поэтому она и выделена в Конституции Российской Федерации в качестве главного природного объекта. В ч.1 с. 9 сказано: «Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответ-

ствующей территории» [2]. Из текста следует, что земля – основа жизни. Довести эту мысль до сознания каждого гражданина путем убеждения невозможно.

Об экологической обстановке городов, районов, поселков можно снимать фильмы в стиле вестерн. При этом, с ролью перекати-поля успешно справляются целлофановые пакеты, свертки, коробки, гуляющие по всей территории муниципальных образований. Попадая под ноги, подобная находка вызывает недоумение, порождая вопрос: кто виноват в сложившейся ситуации: не все продумавший законодатель, исполнительная власть на местах или сами граждане, равнодушно относящиеся к среде, в которой живут? Это ли не разгул преступного тупоумия?

С тупоумием можно бороться только с помощью метода принуждения, виды которого должны быть определены законодательно.

В п. 2 ч.1 ст. 13 Земельного кодекса РФ обозначена обязанность землевладельцев, арендаторов и землепользователей осуществлять защиту земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия.

Комментируя данную статью, можно сделать вывод, что обязанностью защиты земель обременены только лица, обладающие правом специального землепользования.

Следовательно, граждане, наделенные правом общего землепользования, охранять землю от загрязнения не обязаны.

Если только не вытянуть эту обязанность из ст.58 Конституции РФ, где сказано: «Каждый обязан сохранять природную и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам» [2].

Однако, этот текст насыщен экспрессивной семантикой, которая делает его расплывчатым. Например, вместо глагола «охранять» употреблен глагол «сохранять», а также непонятно значение словосочетания «природные богатства».

Борьба с загрязнителями и захламителями земельных участков отдана на откуп субъектам федерации.

Так, например, в столице нашей Родины принят Закон г. Москвы от 21 ноября 2007 г. N 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях», в который включена статья 6.9. «Захламление земельных участков». В Ивановской области также был принят **Закон Ивановской области от 24.04.2008 N 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области»**, в котором была утверждена ст. 6.1., диспозиции которой звучали следующим образом:

«1. Необеспечение и (или) несоблюдение чистоты и порядка (правил благоустройства) на территории муниципальных образований Ивановской области, в том числе в местах общественного пользования, пребывания, массового посещения и отдыха населения, а также на территориях хозяйствующих субъектов и юридических лиц.

2. Сброс мусора вне отведенных и не оборудованных для этой цели местах на территории муниципальных образований Ивановской области, на территориях хозяйствующих субъектов и юридических лиц, в том числе из транспортных средств во время их остановки, стоянки или движения, а также разведение костров для сжигания мусора, листвы, тары, в том числе на территориях хозяйствующих субъектов,

3. Создание навала мусора, очагового навала или свалки мусора вследствие самовольного (несанкционированного) сброса (размещения) или складирования мусора на территории муниципальных образований Ивановской области, на территориях хозяйствующих субъектов и юридических лиц, а также непринятие мер по их своевременной ликвидации 4. Засорение (разбрасывание или оставление вне урн, мусорных

контейнеров бумаг, окурков, упаковок, бутылок и иного бытового мусора) остановок общественного транспорта (остановочных комплексов), улиц, площадей, парков, скверов, иных общественных мест.

5. Производство земляных работ на территории муниципальных образований Ивановской области, хозяйствующих субъектов и юридических лиц без специального соответствующего разрешения (ордера) на право производства земляных работ или самовольная (несанкционированная) прокладка коммуникаций, производство земляных работ после окончания срока действия разрешения (ордера).

6. Невосстановление благоустройства территории после завершения земляных, строительных, аварийных, ремонтных и иных видов работ» [3].

Как видим, в руках правоохранителей был всеобъемлющий нормативный правовой документ, позволяющий бороться с загрязнением и захлаплением земель.

На протяжении десяти лет этот Закон сильно трансформировался, и к 2018 году статья **6.1** в редакции Закона Ивановской области от 03.07.2015 N 55-ОЗ стала иметь следующий вид:

« 1. Исключена. - Закон Ивановской области от 12.10.2015 N 102-ОЗ.

2. Производство земляных работ на территории муниципальных образований Ивановской области без разрешения на осуществление земляных работ или с нарушением сроков, установленных в разрешении на осуществление земляных работ, если получение такого разрешения предусмотрено муниципальными нормативными правовыми актами» [3].

Теперь возникает вопрос: на основании какого нормативного правового документа можно привлекать к административной ответственности физических, юридических и должностных лиц за захлапление и засорение земель в Ивановской области?

Обзор правоприменительной практики показал, что должностные лица органов исполнительной власти, в большинстве случаев, применяют норму ст. 8.2. КоАП РФ «Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами».

Диспозиция статьи звучит следующим образом:

«Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами» [4].

Применять эту статью можно с большой натяжкой, так как диспозиция заканчивается словами: «и иными опасными веществами». Применяя способы логического и грамматического толкования, можно сделать вывод, что предметом правонарушения являются только опасные вещества, т.е. бытовой и строительный мусор под действия рассматриваемой нормы не попадают.

Следующая проблема охраны земель от негативного воздействия человека связана с регламентацией вывоза мусора с территории поселений.

Федеральным законом от 29.12.2014 N 458-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 24 июня 1998 года N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», установив тем самым новый порядок вывоза мусора с территории муниципальных образований.

Так в 89-ФЗ введен термин «оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами», который представляет собой индивидуального предпринимателя или юридическое лицо, осуществляющих деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

Кроме того, введено понятие твердых коммунальных отходов: это отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

«Отходы производства и потребления подлежат сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации» [5]. Так обозначено в ч. 1 ст. 22 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

В законе 89-ФЗ под отходами производства и потребления понимаются вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с указанным Федеральным законом.

Таким образом, понятие твердых коммунальных отходов является более узким, чем отходов производства и потребления. Исходя из определения, региональный оператор ответственен лишь за те отходы, которые подпадают под значение твердых коммунальных. А как же быть с остальными?

Иными словами, в правовом поле землепользования сложно найти виновного в его нарушении, либо подобрать норму, регламентирующую санкцию.

Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 N 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. N 641» возложило обязанность содержания контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов, не входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме на органы местного самоуправления муниципальных образований, в границах которых расположены такие площадки [6].

Но это не значит, что Администрации поселений в полном составе должны стоять у каждой контейнерной площадки и контролировать выброс и вывоз мусора. Органам местного самоуправления необходимо дать рычаги воздействия на недобросовестных граждан и юридических лиц, вовлеченных в процесс благоустройства муниципальных образований.

Для урегулирования обозначенных выше проблем необходимо законодательно закрепить терминологию.

Мы предлагаем следующий список терминов, касающихся охраны земель:

1. Загрязнение земель – это ухудшение качества земель в результате воздействия химических веществ (в том числе нефтепродуктов) и радиации.

2. Захламление земель – это складирование в неустановленных местах твердых строительных, промышленных и коммунальных отходов.

3. Засорение земель – это сброс, выброс, слив, свалка бытовых отходов потребления, а также мусора природного характера (опавшие листья, ветви деревьев, ветровальные деревья).

Определившись с понятийным аппаратом, законодательно необходимо в ближайшее время создать жизнестойкую нормативную базу, способную дать достойный отпор загрязнителям, захламителям и засорителям земель.

Библиографический список:

1. Хаксли Олдос. Обезьяна и сущность: [повесть] / пер. с англ. И. Г. Русецкого. – М.: АСТ, 2016.
2. Конституция Российской Федерации (с гимном России). – М.: Проспект, 2014.
3. Закон Ивановской области от 24.04.2008 N 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области»
4. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации // Система ГАРАНТ.
5. Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» // Система ГАРАНТ.
6. Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 N 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. N 641» // Система ГАРАНТ.

©Редков С.К., Ибрагимова Е.А., 2018

Урцмиханов З.С.

Зав. кафедрой профессиональных юридических дисциплин Ивановского филиала ЧОУ ВО «Институт управления»

Алиментные отношения в дореволюционной России

Алиментные обязательства известны еще Римскому праву. Такое обязательство носило название «алиментарного обязательства»[1,с.117] - обязательства содержания.

Институт алиментных отношений прошел долгий путь развития и в России: от помощи нуждающимся со стороны всей общины в Древней Руси до современного дифференцированного подхода к вопросам алиментирования членов семьи. Зачатки алиментного обязательства можно обнаружить на самых ранних этапах развития русского права. «В древний период нашей истории, когда женщины не пользовались равными с мужчинами наследственными правами, лица, исклю-

чавшие незамужнюю женщину из наследования, обязаны были наделить ее приданым. Эти начала, высказанные еще Русской Правдой, подтверждались в известных случаях и московскими государями» [4, с. 10].

До XV в. правового регулирования внутрисемейного содержания на Руси как такового не существовало. В языческую эпоху вопросы брака и семьи регламентировались обычаями и традициями; с принятием христианства они перешли в ведение церкви. Религиозные нормы регламентировали обязанности родителей и детей по взаимному алиментированию. Так, Кормчая Книга (XII в.) рассматривала брак как «тайну от Христа Бога установленную, во умножение рода человеческого и в воспитание чад к славе Божьей в нерушимый союз любви и дружества и во взаимную помощь» [9, с.56]. Данный документ предписывает супругам заботиться друг о друге, что можно рассматривать как прообраз современных алиментных супружеских отношений.

Обязанности родителей и детей по взаимному алиментированию также следовали из религиозных установлений. С этой точки зрения интересна ст.99 Пространной Русской Правды (XII в.), которая говорит об опеке детей ближайшим родственником (в том числе и отчимом), если мать этих детей выходит замуж. Такой опекун «кормит и печалуетса ими (детьми)» [4,с.23], то есть содержит их. Из этих положений впоследствии развились нормы об опеке и об алиментных обязанностях отчима и других членов семьи. В XV-XVIII вв. вопросы брака и семьи рассматривались как светским, так и церковным правом. «В этот период брак прекращался смертью супруга или разводом. К смерти также приравнивался уход в монастырь, что считалось особой формой ликвидации брака. При смерти супруга вдова получала т.н. «вдовый прожиток». В 1681г. было установлено вдовье обеспечение для вдовцов и таким образом признаны равные права супругов при смерти одного из них на материальное обес-

печение» [9,с.65]. Равные права супругов на прижизненное содержание в этот период законодательно не закреплялись.

До XVII в. отношения родителей и детей строились по модели «власть-подчинение»: родители могли отдавать детей в монастырь, распоряжаться их брачной судьбой. Право родителей распоряжаться свободой детей прекратилось в XVII в., однако у них была возможность устроить своих детей на «услужение», «в люди», что рассматривалось как приготовление их к самостоятельной жизни и приравнивалось к обеспечению детей средствами.

В период XV-XVIII вв. законодательства о внутрисемейном содержании не сложилось. Однако присутствовали такие нормы, которые получили дальнейшее развитие. К ним относятся нормы, обязывающие детей содержать старых родителей, ограничение уходить родителям в монастырь при наличии у них малолетних или необеспеченных детей, а также впервые было закреплена обязанность отца содержать внебрачного ребенка и его мать в зависимости от его материального положения[4, с.194].

Семейное право России в XVIII — начале XX вв. все больше внимания уделяет именно вопросам содержания нуждающихся членов семьи. Вопросы супружеского содержания в это время получило развитие, однако обязанность содержания возлагалась только на мужа. Право жены на содержание считалось неотчуждаемым, не допускались договоры или соглашения об ограничении или прекращении этого права. Отсутствие у мужа капитала на содержание не являлось основанием прекращения алиментных отношений между супругами. С другой стороны, наличие у жены имущества, позволяющего ей вести тот образ жизни, какой ей мог бы обеспечить муж, устраняло ее право требовать содержания. Закон не ставил алиментную обязанность мужа в зависимость от совместного проживания супругов. Таким образом, законодатель исходил из предположения о том, что муж всегда способен приобретать средства; он не мог требо-

вать содержания от своей жены даже в том случае, если жена была достаточно обеспечена, а он нуждался в материальной поддержке.

В этот период субъектами алиментных отношений могли выступать лишь законные дети, то есть дети, рожденные в законном браке. Родители законных детей были обязаны содержать их до достижения последних 21 года. В случае неисполнения алиментных обязательств наступала уголовная ответственность - арест до трех месяцев [8].

Законодательство этого периода закрепляло за отцом больше обязанностей по содержанию детей, чем за матерью. Так, ст.ст. 217,218 Положения о союзе брачном в Царстве Польском 1836г. предписывали отцу заботиться о детях во время производства по делу о расторжении брака или о разлучении супругов; однако в интересах детей такое попечение могло предоставляться и матери[3,с.86].

Институт содержания внебрачных (незаконных) детей оформился лишь в начале XX в. Согласно ст.994 Уложения о наказаниях уголовных и исправительных 1845г[7]. единственной возможностью защиты прав внебрачного ребенка было обвинение отца в противозаконном сожитии с матерью ребенка. В данном случае предоставляемое содержание рассматривалось как возмещение причиненного матери вреда.

Закон «О внебрачных детях» [2,с.136], принятый 03.06.1902г. существенно изменил статус внебрачных детей - в частности, здесь была определена алиментная обязанность отца по отношению к внебрачному ребенку; закреплена обязанность отца ребенка содержать его мать, если необходимость ухода за ребенком лишает ее возможности зарабатывать; закреплена возможность заменить периодические выплаты единовременной суммой. В этот период прекращение алиментных обязательств наступало также по таким основаниям, как замужество дочери, а также приобретение экономической самостоятельности детьми. Совершеннолетние, нуждающиеся в содержании дети пользовались им пока

не отпадала такая потребность. Дети (родные, усыновленные и узаконенные) обязывались содержать бедных, дряхлых или больных родителей. Размер алиментов определялся исходя из потребностей родителей и наличия у детей достаточных средств. В некоторых губерниях (в частности, в Полтавской) родители могли отречься от детей, которые отказываются их содержать.

Таким образом, к началу XX в. алиментное законодательство приобрело черты современного института алиментных обязательств. Положение женщины и детей в этот период юридически было достаточно защищенным. Субъектами алиментных правоотношений выступали только супруги, родители и дети.

Библиографический список:

1. Гримм Д. Д. Лекции по догме римского права. М., 2003. С.117
2. Закон о внебрачных детях : Юридическая беседа //Вестник права. 1902. № 6, Июнь. С. 136
3. Канторович Я.А. Законы о браке и разводе. Сборник постановлений действующего законодательства, относящегося к союзу брачному и расторжению браков, с приложением Свода разъяснений по кассационным решениям Сената. СПб., 1899. С. 86
4. Титов Ю.П. Хрестоматия по истории государства и права России. М., 1997. С. 10
5. Титов Ю.П. Указ. соч. С.23.
6. Титов Ю. П. Указ. соч. С. 194
7. Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845г. – СПб., 1845г. (утратил силу)
8. Устав наказаний, налагаемых мировыми судьями от 20.11. 1864г., ст.143 // Судебные Уставы 20 ноября 1864 года, с изложением рассуждений, на коих они основаны. Часть первая. – СПб., 1866. (утратил силу).
9. Цатурова М.К. Русское семейное право XV1-XVIII вв. М., 1991. С.56
10. Цатурова М.К. Указ. Соч. С.65

©Урцмиханов З.С., 2018

СЕКЦИЯ III.

**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ
АСПЕКТЫ
ФОРМИРОВАНИЯ
ГРАЖДАНСКОГО
ОБЩЕСТВА**

Зосимова Л.А

*Кандидат экономических наук, доцент
кафедры менеджмента и государственного управления
Ивановского филиала ЧОУ ВО Институт управления*

Проблемы практической реализации инструментов стратегического планирования в управлении муниципальными образованиями

Российская экономика на современном этапе все еще находится в стадии становления и развития. Это означает неизбежное прохождение стадий формирования, равновесия и насыщения. При этом, по мере прохождения этих стадий приоритеты в управлении смещаются из сферы государственного регулирования в сферу потребления. На начальном этапе формирования рынка роль государственного регулирования продолжает оставаться весомой, однако его направленность меняется. Директивное управление заменяется методами экономической саморегуляции развивающихся экономических структур и производств, обеспечивающих насыщение рынка. [1]

Необходимость включения механизмов государственного регулирования обусловлена рядом проблем, возникающих на этапе формирования рыночных отношений.

Рыночная среда без соответствующего воздействия государственного регулирования, как правило, не восприимчива к долгосрочным общенациональным программам, особенно на этапе развития, а также к программам выравнивания социальных условий отдельных слоев населения, занятости и повышения уровня использования трудового потенциала, экологии, развития территорий и т.д.

Роль государственных структур в ликвидации указанных недостатков сводится к установлению приоритетов и их следованию при помощи бюджетных ассигнований, распределения и поддержки государственных заказов, налоговой политики, дифференцированной системы кредитования.

В условиях развития рынка и рыночных отношений необходим переход к новой «управленческой парадигме», под которой понимается система взглядов, вытекающая из основополагающих идей в области современных теорий управления и определяющая базу мышления основной массы управляющих практиков.

Суть «новой парадигмы» в условиях рыночных систем управления заключается в том, что любая система рассматривается как «открытая», главные предпосылки успеха функционирования определяются не внутри, а вне ее. Успех зависит от того, насколько удачно эта система приспосабливается к изменениям внешнего окружения - экономическому, научно-техническому, социально-политическому и т.д. Методологией реализации такого подхода к управлению является системный анализ и ситуационные (имитационные) модели управления. Согласно системному и ситуационному подходу к управлению внутреннее построение системы - это ответ (реакция) на различные воздействия со стороны внешней среды - рынка, социальной среды и т.д.

В этих условиях организационные механизмы управления приспосабливаются к выявлению новых проблем и выработке новых решений быстрее, чем к контролю уже принятых. Маневр в распределении ресурсов ценится выше, чем пунктуальность в их расходовании.

В основе управленческой деятельности органов местного самоуправления, в соответствии с конституцией РФ и федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», лежит удовлетворение или реализация общественных (коллективных) интересов и потребностей местного сообщества. Поэтому основным видом деятельности органов местного самоуправления является направление деятельности предприятий, организаций и учреждений всех форм собственности, расположенных на территории муниципального образования, удовлетворению общественных (всеобщих) интересов граждан. При этом це-

лью органов местного самоуправления является не только координация (регламентация) хозяйственной деятельности этих субъектов, но и создание благоприятных условий, в которых она протекает.

Круг вопросов, связанных с налаживанием партнерских отношений между органами местного самоуправления и органами государственной власти, частным капиталом и населением, организацией защиты социально-экономических интересов жителей муниципального образования, согласованием интересов различных субъектов, расположенных на территории муниципального образования, созданием условий для их жизнедеятельности, привлечением самих граждан и их объединений к управлению и финансированию программ развития территории, эффективным использованием местных ресурсов и, наконец, формированием местной инфраструктуры, достаточной для нормального функционирования и развития территории – все это сфера управления развитием муниципального образования.

В современных условиях одним из наиболее эффективных средств согласования интересов всех местных сообществ в отношении ключевых вопросов муниципального развития является стратегическое планирование. Это тот инструмент, с помощью которого становится возможным переводить конфликты и проблемы в цели и задачи деятельности органов управления.

Генеральной (общей) целью стратегического планирования развития муниципального образования является достижение режима его функционирования как целостной самоуправляемой и саморегулируемой системы, обеспечивающей устойчивое повышение качества жизни (уровня благосостояния) населения. Суть стратегического планирования состоит в выборе главных приоритетов развития муниципального образования, ведущую роль в реализации которых должен взять на себя муниципалитет.

В рамках стратегического планирования решаются следующие основные задачи:

- распределение ресурсов. Этот процесс включает распределение ограниченных ресурсов данной территории, таких как финансовые, трудовые, рекреационные; поиск, оценка, определение новых ресурсов;

- адаптация к внешней среде - действия стратегического характера, которые направлены на совершенствование отношений муниципального образования с его окружением (т. е. муниципальное образование как часть целого; подчиненность целям региона, страны); Муниципальным образованиям необходимо адаптироваться к неблагоприятным внешним возможностям, опасностям, выявить адекватные варианты деятельности - альтернативы и эффективное приспособление стратегии к окружающим условиям;

- внутренняя координация. Координация стратегической деятельности должна вестись с целью достижения эффективной интеграции внутри муниципального образования с учетом его сильных и слабых сторон (взаимодействие органов управления, населения, предприятий, субъектов малого предпринимательства);

- формирование стратегической организационной культуры - систематическое развитие мышления управленческих кадров муниципального образования, стиля их деятельности, нацеленность на постоянные поиски, изменения, усвоение опыта прошлых стратегических решений (строгость, контроль, эффективный менеджмент). [2]

Ресурсный подход призван обогатить и расширить горизонты стратегического планирования, он дает возможность в условиях ограниченности ресурсов большинства муниципальных образований в целом, и стратегических ресурсов развития ряда депрессивных регионов и муниципальных образований, в частности, привлекать и давать экономическую

оценку ресурсов, которые никогда ранее не включались в ресурсный потенциал муниципального образования, а, следовательно, не учитывались, не являлись объектом права и не использовались полностью.

Однако, стратегическое планирование на данном этапе сопряжено со множеством трудностей. Во-первых, в муниципальном менеджменте существует проблема определения муниципальной системы: ее характеристик и особенностей, состава элементов и взаимосвязей между ними, а также взаимодействия с внешней средой. Возникает проблема разграничения: что является объектом управления, а что элементом внешней среды. Какова природа субъекта местного управления и критерии эффективности его воздействий на систему. Какие формы и методы власти (экономические или административные, через принуждение, участие, пример, вознаграждение, традицию) наиболее эффективны для управления муниципальной системой.

Во-вторых, объектом муниципального управления являются, с одной стороны, функциональные подсистемы самой администрации (кадровая, финансовая, информационная), а с другой (полностью или частично, в зависимости от формы собственности) – объекты здравоохранения, социальной защиты, образования, правоохранительные органы, предприятия жизнеобеспечения, городского пассажирского транспорта, бизнеса, кредитные и страховые учреждения и другие организации.

Выявление контура муниципальной системы для постановки целей и задач дальнейшего развития требует наличия системы информационного обеспечения управления.

Информация и технологии ее обработки являются важным ресурсом территории. Существующие в настоящее время информационные системы не обеспечивают достоверность, надежность, оперативность, систематичность, комплексность функционирующей информации. Поэтому решение задач, связанных с получением объективных оценок хо-

зяйственной ситуации, разработка прогнозов и стратегий развития предприятий и отраслей значительно затруднены. [3] В первую очередь это связано с несовершенством системы статистики и учета, сокращением форм обязательной отчетности, предоставляемых предприятиями и организациями в органы статистики, что препятствует формированию соответствующих баз данных, необходимых на всех стадиях планирования.

Кроме того, в области муниципального менеджмента все еще существуют проблемы повышения уровня компьютеризации, распространения современных информационных и коммуникационных технологий, создания единых информационных систем муниципальных образований, интеграции муниципальных информационных систем в системы более высокого уровня, создание геоинформационных систем и электронного муниципалитета.

Несовершенство систем информационного обеспечения делает процесс стратегического планирования бесполезным.

Другим важнейшим компонентом системы стратегического планирования является персонал администрации муниципального образования. Для того, чтобы достичь поставленных целей, эффективно управлять развитием и функционированием территориальной системы, необходима слаженная, правильно построенная с точки зрения иерархии, четко работающая команда.

В соответствии со ст. 6 Европейской Хартии о местном самоуправлении, к которой присоединилась Россия, местные органы власти имеют возможность, не нарушая общих законодательных положений, самостоятельно определять свои внутренние структуры с тем, чтобы они отвечали внутренним потребностям и обеспечивали эффективное управление.

Определение организационной структуры имеет два аспекта – политический (регулирующий) и функциональный

(хозяйственный). Определяющим является функциональный признак, поскольку структура и порядок деятельности администрации в основном связаны с решением задач управления муниципальным хозяйством.

Существующие организационные структуры уже не отвечают требованиям настоящего времени, главными из которых являются надежность и мобильность. Они построены по образу и подобию организационных структур времен административно-командной экономики, главным образом, по отраслевому признаку, отягощены большим количеством подразделений, которые появляются по мере развития социально-экономической системы города. Современные реформы структур муниципального управления не влекут за собой качественных изменений.

Отраслевой принцип построения системы управления городом приводит к лоббированию интересов отдельных хозяйственных сфер, потере финансов на пути к их конечному получателю, низкой согласованности в действиях ключевых подразделений, дублированию функций, слабой реакции на внешние изменения.

Следовательно, необходимо приведение структуры муниципального управления в соответствие с целями и задачами муниципального развития.

Реорганизация структуры Администрации МО должна основываться на переходе от отраслевого принципа муниципального управления к программно-функциональному. В этом случае возможно осуществление комплексного подхода к развитию муниципальной системы.

Кроме того, в администрациях муниципальных образований чаще всего нет четкой иерархии управления. Заместители главы, руководители управлений, комитетов и отделов обладают различным уровнем прав и ответственности, выполняют различный набор функций, несмотря на принадлежность определенной управленческой иерархии. Происходит смешение властных и хозяйственных полномочий, а,

следовательно, снижение эффективности системы управления.

Эффективность выполняемых управленческих функций во многом определяется уровнем квалификации персонала. В настоящее время в большинстве случаев наблюдается дефицит квалифицированных работников в муниципальных структурах. Отсутствует система непрерывного профессионального образования, обучение, если таковое осуществляется, не носит опережающего характера и не учитывает перспектив развития муниципальных образований, усложнения функций и задач органов управления, внедрения современных инновационных технологий, научных достижений. Кроме того, от профессионального развития мало зависит продвижение по службе и материальное стимулирование работников администрации. В результате отмечается значительная разница между требуемым профессиональным уровнем и реальным. Такое положение значительно осложняет внедрение новых инструментариев в систему муниципального управления. Значительное количество проблем присутствует и в правотворческой и в правоприменительной практике. Они порождены, прежде всего, опережающим характером формирования системы местного самоуправления в России, когда нормы и институты зачастую возникали не столько в результате органического движения снизу, сколько в результате инициативы сверху, и при этом были выражены в самом общем виде.

Имеющиеся проблемы можно определить следующим образом:

недостаточная проработанность процедур взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти федерального и регионального уровня, гражданами и хозяйствующими субъектами. Многие вопросы, регулирующие эти правовые нормы, содержат отсылки к специальным правовым актам федерального и регионального уровня. Однако большинство таких законов отсутствует, а

существующие плохо согласованы друг с другом. Важнейшие вопросы взаимоотношений органов местного самоуправления с органами государственной власти и населением остаются не охваченными правовым регулированием.

Большой блок вопросов связан с взаимными интересами региональной и местной администраций. В этом блоке содержатся проблемы социально-экономического развития муниципального образования (изменение ставок налогообложения, введения льгот, предоставление бюджетных кредитов, устранение административных барьеров развития бизнеса, создание зон с особым статусом, реализация целевых региональных программ и другие), проблемы финансовых взаимоотношений в рамках бюджетного процесса (распределение расходных и доходных полномочий, подготовка, согласование, исполнение бюджета, получение финансовой помощи), вопросы управления государственной и муниципальной собственностью (разграничение, приватизация, ликвидация, реорганизация, банкротство государственных предприятий, управление имуществом региональной администрации, находящимся на территории муниципального образования), организационные вопросы (проведение праздничных мероприятий, региональных выборов и референдумов, совместных совещаний и др.). Решение этих и других задач основано на балансировании интересов сторон с учетом фактора времени.

Разработка стратегий развития муниципальных образований невозможна без увязки и согласования местных, региональных и государственных интересов для достижения главной цели – высокого уровня и качества жизни населения данной территории.

Библиографический список:

1. Козырев В.М. Основы современной экономики: учебник. – 4-е изд. перераб. и доп. – М.: Финансы и статистика, 2009, С. 241

2. Зосимова Л.А. Стратегическое управление развитием торговли муниципального образования: необходимость и проблемы применения // Сборник материалов V международной научно-практической конференции «Проблемы становления, развития и модернизации гражданского общества в российской Федерации. Исторический, экономический, юридический аспекты».- Архангельск-Иваново: НОУ ВПО Институт управления, 2014.

- С. 191 – 198.

3. Петров П.В., Соломатин А.Н. Экономика товарного обращения: Учеб. Для вузов. – М.:ИНФРА-М, 2001. С. 61

©Зосимова Л.А., 2018

Печникова А.Г.

Кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики Ивановского филиала ЧОУ ВО «Институт управления»

Основные направления налоговой политики России на современном этапе

Под налоговой политикой понимается комплекс мер, который реализуется политическими институтами с целью получения финансовых ресурсов и последующего эффективного их использования.

Данный термин рассматривается и в рамках государства, и как часть стратегии развития предприятия или бизнеса. Во втором случае налоговая политика направлена на оптимизацию отчисления налоговых платежей с выручки. В этом случае предприятия являются налогоплательщиками, а значит объектами административного воздействия со стороны государства. Субъектами, то есть теми кто взимает согласно законодательству сборы и налоги в бюджет являются государственные и муниципальные органы.

Налоговая политика как вид деятельности проводится субъектами административного воздействия. Поэтому, налоговая политика в общем случае это прерогатива государства, которая является частью финансовой политики. Кроме того, налоговая политика является одним из элементов развития государства и оказывает влияние на модель развития экономики в целом.

Налоговая политика России находится в ведении Министерства финансов и разрабатывается как на перспективу (налоговая стратегия), так и на текущий момент (налоговая тактика). Минфин России ежегодно публикует информацию о планируемых направлениях развития налоговой политики. Документ содержит отчет об уже проделанной работе и реализации ранее задуманных проектов.

До 1998 года налоговая система Российской Федерации (НК РФ) была основана на отдельных законах для каждого вида налога. Затем был разработан и принят Налоговый кодекс Российской Федерации. Он стал основным документом, содержащим полную информацию о налоговой системе России. При смене налоговой политики государства в НК РФ вносятся соответствующие изменения.

В настоящее время налоговая политика направлена на совершенствование действующего законодательства.

Основными направлениями развития политики налогообложения являются:

- 1) определения перечня налогов;
- 2) уточняется порядок расчета существующих налогов, устраняются неточности в формулировках. При этом учитываются изменения, вносимые в нормативные акты;
- 3) совершенствуется система налогового администрирования;
- 4) пересматриваются критерии проверок, которые стали более доступными;
- 5) введены налоговые каникулы [1].

Основные направления налоговой политики государства на 2018 и плановые 2019-2020 годы представлены в проекте «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Согласно данному документу основными направлениями налоговой политики на указанный период являются:

1) снижение зависимости экономики от динамики цен на нефть, так как значительные колебания нефтяных цен оказывают немаловажное влияние на темпы экономического роста и устойчивость бюджета, инфляцию и благосостояние населения, курсовые соотношения и процентные ставки в экономике;

2) неповышение уровня налоговой нагрузки для добросовестных налогоплательщиков (принцип фискальной нейтральности);

3) завершение работы по систематизации правил установления и взимания неналоговых платежей;

4) сокращение теневого сектора экономики в результате изменения администрирования доходных поступлений [1].

Основной целью государственной экономической политики на ближайшие годы является расширение потенциала сбалансированного развития страны. Решение этой задачи потребует проведения экономической политики, направленной на обеспечение стабильности и предсказуемости экономических и финансовых условий, а также на устранение структурных дисбалансов и препятствий для развития, связанных с конкурентоспособностью и эффективностью размещения ресурсов в экономике [3].

Согласно основным направлениям налоговой политики государства на ближайшие годы:

- в отношении налогообложения налога на прибыль планируется снятие ограничения на применение инвестици-

онного налогового вычета участниками консолидированных групп налогоплательщиков (КГН);

- продление моратория на создание новых КГН и ограничение на внесение изменений в действующие договоры о создании КГН в части присоединения или выхода организаций из этих групп с установлением предельного срока действия договора о создании КГН до 1 января 2023 года;

- продление до 2024 года включительно зачисления в федеральный бюджет суммы налога на прибыль организаций, исчисленной по ставке 3 процента, в бюджеты субъектов Российской Федерации - 17 процентов, для последующего распределения одного процентного пункта налога между бюджетами наименее обеспеченных регионов. Происходит это в целях обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов РФ;

- повышение с 1 января 2019 года основной ставки налога на добавленную стоимость (НДС) с 18 до 20 процентов с сохранением всех действующих пониженных ставок по этому налогу;

- для ускорения возмещения НДС налогоплательщикам, в том числе экспортерам, снижение с 7 до 2 млрд. рублей размера совокупной суммы налогов, уплаченных налогоплательщиком за 3 предшествующих года, при достижении которого налогоплательщику предоставляется право на применение заявительного порядка возмещения НДС без представления в налоговые органы банковской гарантии или договора поручительства;

- в отношении налога на доходы физических лиц планируется уточнение условий предоставления налоговых вычетов в отношении опекунов недееспособных граждан;

- уточнение условий предоставления имущественных налоговых вычетов в сумме фактических расходов на погашение процентов по кредитам, полученным в целях рефинансирования ипотечных жилищных кредитов, если такие кредиты выданы в соответствии с программой помощи от-

дельным категориям заемщиков по ипотечным жилищным кредитам (займам), оказавшихся в сложной финансовой ситуации;

- уточнение условий социальных налоговых вычетов в целях унификации их применения;

- в отношении имущественных налогов продолжение работы по переходу к налогообложению объектов недвижимого имущества исходя из их кадастровой стоимости;

- исключение с 1 января 2019 года движимого имущества из объектов обложения налогом на имущество организаций для создания стимулов для ускоренного внедрения и развития технологий отечественной промышленности, а также обновления активной части основных фондов организаций (машин, оборудования);

- введение с 1 января 2019 года нового режима налогообложения для нефтяного сектора - налог на дополнительный доход при добыче углеводородного сырья (НДД);

- разработка нового специального налогового режима - системы налогообложения в виде налога на профессиональный доход. Новая налоговая система предназначена для физических лиц, не имеющих наемных работников, в том числе самозанятых граждан, предусматривающего использование новых информационно-технологических решений, позволяющих налогоплательщикам автоматизировано с использованием мобильного приложения обмениваться информацией с налоговыми органами без представления налоговой отчетности, а также уплачивать единый платеж с выручки, включающий налог и страховые взносы;

- фиксация тарифа страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в размере 22 процентов с предельной величиной базы для обложения взносами и 10 процентов сверх предельной величины на бессрочный период, а общего размера тарифов страховых взносов на все виды обязательного социального страхования на уровне 30 процентов [2].

Предполагается, что внедрение новых направлений налоговой политики, бюджетной и таможенно-тарифной политики приведет к увеличению инвестиций в основной капитал и повышению до 25 процентов их доли в ВВП.

Таким образом, с помощью налоговой политики государство, а именно Министерство финансов РФ выполняет поставленные ранее задачи: создание предсказуемых фискальных условий, сбалансирование федерального и региональных бюджетов, сокращение теневого сектора экономики. Другими словами, с помощью регулирования политики налогообложения решается комплекс задач по стимулированию деловой активности, противодействию кризисным явлениям и повышению наполняемости бюджетов.

Частично планы Минфина РФ по решению задач уже реализованы, что отмечено внесениями в НК РФ соответствующих изменений, а какие-то меры находятся на стадии разработки.

Библиографический список:

1. Налоговая политика государства на 2018-2020 годы [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://nalog-nalog.ru> (дата обращения: 17.11.2018).
2. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.garant.ru> (дата обращения: 19.11.2018).
3. Проект Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 19.11.2018).

©Печникова А.Г., 2018

Потехина Е. С.

Кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики Ивановского филиала ЧОУ ВО «Институт управления»

Зарубежный опыт обеспечения национальной экономической безопасности: исторический аспект

В 70-е годы впервые появился термин «экономическая безопасность». Он достаточно быстро получил распространение в развитых капиталистических странах. Именно тогда, отстаивая реалистичную оценку сложившейся международной обстановки, представители, прежде всего, стран Западной Европы выступили за использование экономических методов обеспечения национальной безопасности. Одной из главных задач экономической безопасности является сохранение и укрепление позиций страны в мировой экономической системе.

В настоящее время экономическая безопасность - это общенациональный комплекс мер, направленных на постоянное устойчивое развитие и совершенствование экономики страны, который обязательно предполагает социально-политическую стабильность и самостоятельность государства, а также механизм противодействия внешним и внутренним угрозам.

Проблемы реализации Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации, обеспечения защиты национальных интересов в важнейших сферах экономики приобретают все большую значимость, привлекают к себе пристальное внимание политических деятелей, ученых, самых широких слоев населения. Актуальность этих проблем вызвана масштабами угроз, и реальным уронем, нанесенным экономической безопасности страны вследствие беспрецедентного народнохозяйственного кризиса, по своей глубине и продолжительности намного превзошедшего Великую депрессию в США 1929-1933гг.

Поскольку в странах с развитой рыночной экономикой (прежде всего в США) накоплен достаточно большой позитивный опыт в сфере обеспечения национальной экономической безопасности, то в настоящее время это, несомненно, представляет «живой» интерес.

После окончания «холодной войны» обеспечение экономической безопасности стало приоритетным направлением в политике США.

Официально об этом неоднократно заявлял государственный секретарь У. Кристофер. Так, в феврале 1993 г. он подчеркнул, что внешняя политика США должна стоять на «трех китах»: укреплении экономической безопасности страны, поддержании демократии и соблюдении прав человека. Ключевыми моментами в обеспечении экономической безопасности являются, по словам секретаря, повышение конкурентоспособности американских товаров на внутреннем и внешнем рынках, сокращение зависимости страны от иностранных займов и укрепление ее возможностей выполнять международные обязательства в торгово-экономических и других областях.

В США в декабре 1995 г. президентом Дж. Бушем с целью принятия соответствующих мер по обеспечению экономической безопасности был утвержден меморандум, в котором излагалось основное содержание Национальной программы обеспечения экономической безопасности. Результатом реализации программы стало создание единой в масштабах страны и взаимосвязанной во всех ее элементах системы экономической безопасности, направленной на сохранение лидерства США в технологических областях и обеспечение экономических интересов страны.

Межведомственной рабочей группой, в которую входили заместитель министра обороны, заместитель директора ЦРУ, министр энергетики, представители ФБР и АНБ, руководители ведущих корпораций – «Дженерал электрик», «Боинг», «ТРВ», были определены параметры общей политики в

области экономической безопасности и ее современные критерии; разработан механизм руководства системой обеспечения экономической безопасности; предложены проекты новых инструкций и директив; внесены изменения в систему подготовки и переподготовки кадров.

Группой не только были выделены угрозы экономической безопасности США, но и дана рекомендация выпускать в качестве вспомогательного справочного материала единый «Каталог угроз экономической безопасности и их оценка».

Администрация президента Б. Клинтона подтвердила приоритетное значение экономической безопасности. В концепцию экономической безопасности в качестве главных целей наряду с традиционным положением о защите секретов от иностранных спецслужб были введены положения об обеспечении национальных экономических интересов США в конкурентной борьбе с соперниками на мировой арене и о защите «лидирующих позиций США в технологических сферах», а «сохранение экономической мощи США» прямо связывается с проведением мер по обеспечению экономической безопасности.

Поскольку в результате происшедших в мире изменений основным «полем боя» стали экономика и научно-технический прогресс, то, по мнению большинства зарубежных экспертов, важнейшую роль в борьбе за лидерство в этих областях играют спецслужбы. Как писала в феврале 1995 г. влиятельная американская газета "Вашингтон пост", заблуждаются те, кто считает, что в период после «холодной войны» можно экономить на разведке подобно тому, как это делается в отношении военного ведомства, бюджет которого подвергается сокращению. В США в 90-е годы на экономическую разведку выделялось почти 40% ресурсов разведывательного сообщества страны (т.е. всех спецслужб США).

В настоящее время спецслужбам США поручено добывать сведения о динамике мировых экспортно-импортных процессов, мерах иностранных правительств по поощрению

экспорта и защите собственных рынков от зарубежных конкурентов. Разведка должна выявлять отрицательные экономические тенденции, заблаговременно предупреждать о готовящихся акциях иностранных правительств в областях внешней торговли, снабжать разведывательной информацией американские делегации на торговых переговорах.

Координацию деятельности по добыванию, обработке материалов и выработке рекомендаций осуществляет Комитет по вопросам экономической разведки, созданный при директоре ЦРУ.

Президент Б. Клинтон, разделяя позиции Дж. Буша по поводу приоритетности экономической разведки, дал указание в 1993 г. руководству сообщества США об углубленном исследовании "всей области экономической разведки", причем основное внимание было уделено роли, которую должны играть спецслужбы в отношении иностранных конкурентов американского бизнеса. Проведенная работа позволила выделить три основные составляющие экономической разведки: макроэкономическую разведку, экономическую контрразведку и микроэкономическую разведку.

Макроэкономическая разведка - это сбор разведывательной информации о тенденциях экономического развития иностранных государств, энергетических и сырьевых ресурсах, разработанных за рубежом технологиях (особенно двойного значения). Сюда также относится исследование состояний отраслевых и региональных рынков, деятельности крупнейших корпораций мира, функционирование финансовых систем и т.п.

Определенную роль в этом играют спецслужбы (отделы) гражданских ведомств США - министерства торговли, энергетики, финансов, сельского хозяйства, транспорта и труда; экспортно-импортный банк и др. Главной особенностью макроэкономической разведки является то, что значительная часть ее осуществляется вполне легально, и она по

своему содержанию близка к научно-исследовательской работе.

Под экономической контрразведкой понимается пресечение попыток иностранных фирм и спецслужб других государств добывать торгово-экономические и технологические секреты американских корпораций. Бывший директор ЦРУ Р. Гейтс заявил, что агенты примерно 20 дружественных стран ведут работу по сбору информации об экономических планах и промышленных секретах США. П. Швейцер в книге "Дружественные шпионы", изданной в Нью-Йорке в 1993 г., приводит многочисленные факты ведения промышленного шпионажа союзниками США в отношении американских фирм. По словам директора ФБР Л. Фри (март 1996 г.), наибольшую активность проявляют спецслужбы Японии, Китая, Франции, России и Израиля. По оценкам управления по науке и технике Белого дома, с 1992 г. американский бизнес в результате промышленного шпионажа несет ежегодные убытки в 100 млрд долл. и величина указанного ущерба, по прогнозам, возрастет к 2003 году на 50%.

По мнению директора ФБР Л. Фри и председателя комитета сената США по разведке А. Спектера, в настоящее время в результате усиления промышленного шпионажа угроза национальной безопасности США не убывает, а, напротив, усугубляется. В марте 1996 года рассматривалось более 800 дел - вдвое больше, чем два года назад.

Особую обеспокоенность Фри и Спектера вызвало выступление 7 февраля 1996 г. Президента России на Совете безопасности, в котором он призвал «сократить технологический разрыв с Западом», в том числе и за счет усилий экономической разведки.

Сенаторы Спектер и Х. Коль предлагают укрепить законодательную базу по охране интеллектуальной собственности: квалифицировать кражу экономической информации как федеральное преступление, карать его 15-летним лишением свободы и штрафом в 250 тыс. долларов по отношению

к частным лицам, увеличивая размеры штрафа до 10 миллионов, если речь идет о юридических лицах [1, с.21-22].

Микроэкономическая разведка ведется государственными службами в интересах американских корпораций и в их борьбе с иностранными конкурентами. В настоящее время - это наиболее деликатное направление деятельности разведсообщества. По поводу микроэкономической разведки не существует единого мнения у исполнительной и законодательной власти страны, а также внутри спецслужб США.

В начале 1995 г. президентом Б. Клинтонем был учрежден консультативный совет по разведке, которому поручено до конца марта 1996 г. выработать рекомендации по комплексной реорганизации разведывательного сообщества США. Примечательно, что подобный совет ранее создавался лишь двумя президентами - Д. Эйзенхауэром и Р. Рейганом - в моменты возрастания международной напряженности, когда от разведки требовалась особенно высокая результативность. Данное требование, по мнению многих американских политиков и экспертов, является актуальным и в настоящее время, учитывая, что после окончания «холодной войны» в мире появились другие опасности. К числу угроз относится ужесточение экономической и научно-технической конкуренции со стороны иностранных государств.

В этих условиях администрация президента Б. Клинтона все в большей степени рассчитывает на помощь и содействие со стороны разведывательного сообщества. В то же время в Белом доме хорошо понимают важность скорейшего (но тщательно продуманного, в отличие от скоропалительных «реорганизаций» спецслужб в России) реформирования его структур, укрепления финансовой базы. Без эффективных мер в этих сферах трудно ожидать значительного прогресса в обеспечении правительственных ведомств точной и своевременной информацией.

Консультативный совет также обсуждал, но не пришел к единой точке зрения в вопросе об использовании разведывательной информации в интересах американского бизнеса. Администрация президента Б. Клинтона проявляет большую заинтересованность в том, чтобы окончательно определить, какая роль должна быть отведена разведывательному сообществу в содействии ускорению экономического и научно-технического прогресса страны.

Аналогичным образом работают спецслужбы Японии, Германии, Великобритании и Франции, внося существенный вклад в обеспечение национальной экономической безопасности.

В настоящее время наиболее полная и эффективная концепция (программа) экономической безопасности действует в США. Свидетельством этого является устойчивый рост американской экономики, повышение конкурентоспособности товаров и услуг: с 1993 г. США занимает первое место в рейтинге конкурентоспособности мировых экономик, Россия в 1995 г. - последнее 48-е место. Кроме того, по итогам 1995 г. из 100 крупнейших корпораций мира 50 - американские и 27 - японские, но, увы, ни одной российской.

В России же только в марте 1994 г., т.е. через три с лишним года после начала «реформирования» экономики, правительство все же приняло распоряжение о разработке «Основных положений государственной стратегии в области обеспечения экономической безопасности Российской Федерации» [2, с. 11]. Документ был подготовлен и его проект в январе 1995 г. был рассмотрен и одобрен в Совете безопасности. Однако потребовалось почти 1,5 года, чтобы он стал документом, поскольку только в апреле 1996 г. Президент подписал Указ № 608 «О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (основные положения)». В соответствии с Указом правительству поручено разработать в 1996 году меры по реализации государственной стратегии экономической безопасности [6, с. 182].

Таким образом, только в мае 1997 г. была принята концепция национальной безопасности [4, с. 32], которая должна была объединить силы и средства российских спецслужб и правоохранительных органов - прежде всего Департамента экономической безопасности ФСБ (образованного только в 1998 г.) [7, с.38], а также соответствующих подразделений МВД, ГРУ, Федеральной службы налоговой полиции и ГТК.

10 января 2000 г. был принят 2-ой (и на данный момент последний) вариант Концепции национальной безопасности России. Этот документ определяет принципиальные исходные положения по национальной безопасности страны, которые должны стать основой формирования внутренней и внешней политики государства [5, с. 197]. В нем дан анализ места России в мировом сообществе, определены ее национальные интересы, процессы и явления, им угрожающие.

В соответствии с концепцией национальной безопасности в сфере экономики угрозы⁹ имеют комплексный характер и обусловлены, прежде всего, существенным сокращением внутреннего валового продукта, снижением инвестиционной, инновационной активности и научно-технического потенциала, стагнацией аграрного сектора, разбалансированием банковской системы, ростом внешнего и внутреннего государственного долга, тенденцией к преобладанию в экспортных поставках топливно-сырьевой и энергетической составляющих, а в импортных поставках - продовольствия и предметов потребления, включая предметы первой необходимости [3, с. 51].

Однако в вышеупомянутом документе экономические угрозы сформулированы в принципиальном виде. В данной работе сделана попытка конкретизировать их и придать ко-

⁹ Под экономическими угрозами понимается совокупность условий, ущемляющих экономические интересы общества, нарушающих воспроизводственный процесс

личественное выражение в виде неких пороговых значений¹⁰ экономической безопасности. В аппарате Совета безопасности были предварительно определены около 30-ти таких пороговых значений, в соответствии с которыми в большинстве сфер экономики положение «закритическое».

В конечном счете, обеспечение всех элементов национальной безопасности (оборонной, экологической, информационной, внешнеполитической и других) зависит от экономических возможностей страны. В то же время, разработка программы первоочередных и долговременных мер по обеспечению экономической безопасности России и практические шаги в этом направлении должны опираться на четкое осознание современных угроз.

Библиографический список:

1. Аксенов И.А. Криминализация экономики как угроза экономической безопасности // Юрист. - 1999. - № 10.
2. Астапов К.Л. Внешнеэкономические и финансовые аспекты экономической безопасности России : Автореф. дис. на соиск. учен. степ. канд. экон. наук: Спец.: 08.00.05- Экономика и упр. нар. хоз-вом / Моск. гос. ун-т. - М., 1999.
3. Бушков А.Ф. Теневая экономика и экономическая безопасность России : Учеб. пособие / Юрид. ин-т МВД России; Ин-т экономики и упр. УДГУ. - М., 1998.

©Потехина Е.С., 2018

¹⁰ Пороговые значения – предельные величины, превышение которых может привести к деформации экономики, ослаблению ее безопасности. Расчет пороговых значений (пределы импортной зависимости, инфляции, безработицы) довольно сложное и трудоемкое дело. Такая работа впервые начала проводится в России сравнительно недавно рядом академических и отраслевых институтов.

Пряхина Г.А.

Кандидат технических наук, доцент кафедры экономики Ивановского филиала ЧОУ ВО «Институт управления»

Роль адаптации персонала в кадровой политике организации

Адаптация представляет собой процесс ознакомления, приспособления сотрудников к профессиональной деятельности, условиям труда, социальной среде организации, а также изменение собственного поведения в соответствии с требованиями среды. Адаптация является одной из составляющих частей кадровой политики. Этот термин применим как к новым сотрудникам, нанимаемым извне, так и к сотрудникам, перемещаемым на новую должность в порядке внутренней ротации. Чтобы понимать, насколько успешно протекает адаптация, можно отслеживать следующие показатели:

- процент сотрудников, успешно прошедших испытательный срок вовремя и досрочно;

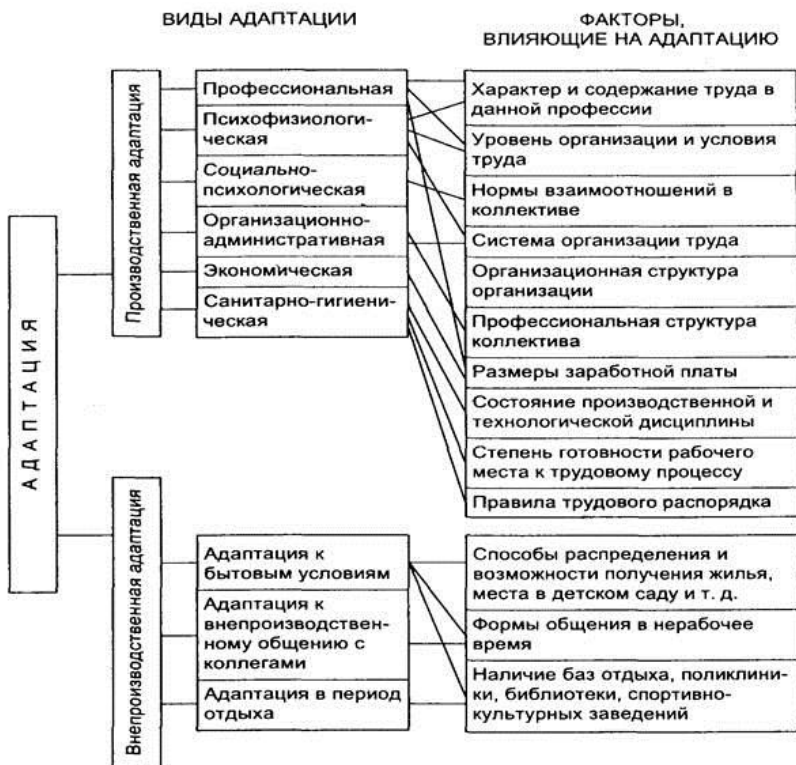
- процент сотрудников, уволившихся из компании в течение испытательного срока;

- процент сотрудников, уволившихся из компании в течение первого года работы;

- процент сотрудников, уволенных после прохождения испытательного срока;

- процент сотрудников, выполняющих функции наставников.

В среднем в компаниях испытательный срок длится один-три месяца. Как правило, он состоит из нескольких этапов: отбора сотрудника, тестового задания, стажировки. Даже на этапе знакомства с сотрудником уже можно понять, насколько он сможет сработаться с коллективом. Наиболее наглядно процесс адаптации можно представить в виде схемы, приведенной А.Я. Кибановым.



Формами адаптации могут быть лекционные и семинарские занятия непосредственно в организации; выездные занятия на специальной учебной базе с приглашением специалистов и экспертов; выездной групповой тренинг. Как показывает статистика, примерно 90 % персонала увольняется в первый месяц пребывания в организации. Н.В. Володина отмечает, что неграмотно построенная система адаптации является причиной увольнения сотрудников в течение 6–9 месяцев после приема. Правильно организованная система адаптации по оценке Н. В. Володиной позволяет: сформировать механизмы оценки управленческих навыков менеджеров; выявить недостатки системы подбора персонала; планировать карьеру сотрудников на 1–2 года; развивать управленческие навыки линейных менеджеров; оформить грамот-

ное обоснование по окончании испытательного срока; повысить лояльность вновь принятых сотрудников. Относительно принятого сотрудника можно сказать, что отсутствие системы адаптации способствует трудностям в ориентации нового сотрудника на рабочем месте. Психологи считают, что смена работы является стрессовой ситуацией, которая усугубляется неуверенностью в принятии решений, неоправданными ожиданиями, неумением сориентироваться в организации и решать ежедневные проблемы. Если процесс адаптации организован на высоком уровне, то сотрудник имеет возможность получения наиболее полной информации для выполнения своей работы более эффективно. При этом уменьшается период неопределенности и беспокойства; формируется позитивное отношение к организации и коллективу, что способствует быстрому освоению корпоративных норм; помогает выстроить коммуникативные каналы; способствует получению сотрудником объективной оценки своей работы по окончании испытательного срока.

А.Я. Кибанов предлагает делить адаптацию на два вида: производственную (адаптацию к новой работе) и непроизводственную. Выделяют два вида адаптации: первичную (сотрудники, не имеющие опыта работы в данной сфере) и вторичную (это профессионалы, сменившие место работы или должность). Первичная адаптация в организациях выстраивается как система наставничества, то вторичной адаптации уделяется совсем мало внимания. Кроме того, есть и особые способы по включению нового сотрудника в жизнь организации, которые способны существенно активизировать творческую направленность деятельности персонала и организации в целом. От создания комфортной среды в организации, зависит состояние сотрудника и, как следствие, дальнейшее развитие организации, а также качество выполняемой работы. Для руководителя вся информация, касающаяся вопроса организации деятельности в структурных подразделениях, представляется как сфера адаптации нового

сотрудника и способна многое рассказать об уровне развития коллектива и степени его сплоченности и интеграции. В условиях функционирования рынка труда возрастает роль адаптации сотрудника. Необходимо изучить опыт зарубежных компаний, которые уделяют значительную долю времени и затрат процессу адаптации новых сотрудников и в первую очередь молодых специалистов. Нельзя оценивать процесс адаптации только как овладение специальностью. Адаптация предусматривает приспособление сотрудника к социальным нормам поведения, которые приняты в коллективе, установление отношений сотрудничества с коллективом, которые обеспечивают эффективность труда, удовлетворение материально-бытового и духовного развития сторон.

Адаптация решает следующие цели: снижение стартовых издержек, снижение уровня озабоченности и неопределенности у нового сотрудника, сокращение уровня текучести кадров, экономия времени руководителя и сотрудника, развитие позитивных отношений к работе в целом, удовлетворенность работой. На процесс адаптации существенно влияет кадровая политика организации, Цель кадровой политики заключается в обеспечении оптимального соотношения процессов обновления и сохранения структуры и состава персонала в соответствии с потребностью самой организации. На формирование и развитие кадровой политики оказывают влияние внешние (ситуация на рынке труда, тенденция экономических приоритетов развития, научно-технический уровень прогресса нормативно-правовая сфера деятельности) и внутренние (цель организаций, стили управления, кадровые потенциалы организации, стили руководства) факторы. Направления кадровой политики организации должны соответствовать функциям системы управления персоналом и включать в себя следующие мероприятия: проведение анализа ситуации и подготовку прогнозов развития предприятия, определение стратегических целей организации, разработку

общих принципов кадровой политики, определение ключевых моментов и приоритетов, официальное утверждение кадровой политики организации, информирование коллектива о разработанной кадровой политике, оценку финансовых ресурсов на осуществление выбранного типа стратегии, разработку плана оперативных мероприятий, планирование потребности в трудовых ресурсах, прогноз численности кадров, формирование структуры и штата, назначение, создание резерва, перемещение. Кадровая политика способна оказывать прямое влияние на процесс подбора и управления персоналом, контролировать и совершенствовать процесс адаптации персонала к новым трудовым условиям.

Хорошо выстроенная система адаптации может быть способом получения материальных выгод для компании любого типа за счет повышения эффективности вновь принятого работника. Целью любой системы адаптации могут быть следующие: – снижение издержек на этапе введения в должность, когда сотрудник еще малоэффективен; – уменьшение неопределенности и стресса у молодых сотрудников; – сокращение коэффициента текучести кадров, за счет оптимизации вливания в коллектив; – снижение временных затрат как нового сотрудника, так и его непосредственного руководителя; – формирование лояльности к компании и удовлетворения трудом уже на старте карьеры в данной организации. «Адаптация — это взаимное приспособление сотрудника и организации, которое основано на поэтапной встраиваемости в новые профессиональные, социальные и организационно-экономические условия труда». Успешность адаптации нового сотрудника зависит от того как быстро ценности коллектива организации станут нормами и ценностями нового сотрудника. Какой бы ни был эффективный подбор, при отсутствии достаточного внимания процессам адаптации, возможность эффективной работы принятого сотрудника невозможно предсказать. Адаптация персонала становится актуальной проблемой любой организации. Являясь частью

системы управления человеческими ресурсами и логическим продолжением отбора персонала, хорошо выстроенная адаптация персонала сохраняет ресурсы предприятия, способствует повышению его конкурентоспособности. Персонал является одним из важных ресурсов любого предприятия, так как именно человеческий фактор позволяет эффективно использовать любые ресурсы организации и определяет ее экономические показатели и конкурентоспособность.

Библиографический список:

1. Кудымова М. А., Жвик Е. И. Роль адаптации персонала в кадровой политике организации [Текст] // Экономическая наука и практика: материалы IV Междунар. науч. конф. (г. Чита, апрель 2016 г.). — Чита: Издательство Молодой ученый, 2016. — С. 64-66. — URL <https://moluch.ru/conf/econ/archive/173/10122/> (дата обращения: 01.11.2018).
2. Володина Н. В. Адаптация персонала: российский опыт построения комплексной системы / Н. В. Володина. — М.: Эксмо, 2014. — 242 с.
3. Кибанов А. Я. Управление персоналом организации. / А. Я. Кибанов. — М.: Инфра-М, 2012. — с. 695
4. Романова Ю. А. Оптимизация отбора и профессиональной адаптации персонала в организации / Ю. А. Романова // Вестник Московского университета имени С. Ю. Витте. Серия 1: Экономика и управление. — 2015. — № 1 (12), — С. 70–79.

©Пряхина Г.А., 2018

Согуров С. В.

*Магистрант Ивановского государственного
политехнического университета*

Факторинг в управлении дебиторской задолженностью предприятий малого и среднего бизнеса

Одной из актуальных проблем управления современным предприятием, относящимся к категории малого и среднего предпринимательства, является недостаток свободных оборотных средств, необходимых для эффективного хозяйствования и планомерного развития.

В условиях нестабильной экономической ситуации руководители предприятий все больше внимания обращают на такой действенный метод финансирования, как факторинг, в основе которого лежат обоснованные алгоритмы обеспечения финансовыми ресурсами хозяйствующих субъектов, работающих на условиях отсрочки оплаты.

Факторинг обладает несомненными преимуществами в процессе управления дебиторской задолженностью предприятия и выступает в качестве действенного рычага, способствующего увеличению скорости оборачиваемости оборотного капитала.

В период экономического спада управление дебиторской задолженностью предполагает наличие решений, в соответствии с которыми поставщики вынуждены осуществлять расчеты с потребителями (покупателями) следующими способами:

- предоплата, подразумевающая передачу товара, выполненных работ, услуг потребителю полностью или частично оплаченными по системе авансовых платежей. Такой способ предпочтителен для продавца, но, практически неосуществим в условиях дефицита финансовых ресурсов у предприятий малого и среднего бизнеса в условиях кризисных проявлений в экономике;

- оплата продукции (товаров, услуг) в полном объеме в момент передачи покупателю. Данный способ является идеальным для продавца, поскольку сводит к минимуму финансовые риски и не создает ситуаций «замораживания» средств в расчетах, однако, это самый худший вариант для покупателя в условиях дефицита финансовых ресурсов;

- отсрочка платежа или реализация продукции (работ, услуг) на условиях товарного кредитования. При наличии в договоре срока поставки и оплаты поставщик не только добровольно соглашается на отсрочку оплаты, но и несет повышенные риски возникновения просроченной дебиторской задолженности.

Третий вариант в настоящее время наиболее распространен, а значит, необходимо принятие управленческих решений, направленных на повышение эффективности управления дебиторской задолженностью, в частности, следует активизировать работу по следующим направлениям:

- определить максимально возможные сроки предоставления кредитов покупателям (заказчикам). На основании прогнозных данных разработать проекты договоров с определением мероприятий по снижению финансовых рисков в зависимости от сроков кредитования покупателей;

- определить предельные значения сумм товарных кредитов. На основании расчетных и прогнозных показателей необходимо оценить платежную способность покупателя с учетом макро- и микроэкономических факторов;

- определить наиболее информативные и достоверные критерии для оценки платежеспособности и кредитоспособности покупателей. Данные критерии и соответствующие им показатели дадут возможность определить или скорректировать возможные сроки предоставления кредита;

- создать систему формирования резервов по сомнительным долгам, которая в дальнейшем позволит минимизировать риски невозврата средств;

- создать систему рефинансирования дебиторской задолженности, позволяющей значительно ускорить перевод дебиторской задолженности в активы с наиболее высоким уровнем ликвидности. Факторинг в данной системе является основным методом работы с задолженностью.

Отметим, что до настоящего времени в российском законодательстве не закреплено понятия «факторинг». Регулирование договорных отношений с применением факторинга осуществляется на основании норм главы. 43 Гражданского кодекса Российской Федерации 1996 года, посвященной договору финансирования под уступку денежного требования.

Российскими законодателями при принятии соответствующих норм Гражданского кодекса использовались материалы Конвенции о международном факторинге (UNIDROIT Convention on International Factoring), подписанной 14 государствами, ратифицированной Италией, Нигерией и Францией и вступившей в силу в 1995 году. Положения, закрепленные в ней, используются законодателями многих стран в качестве основы при разработке специального правового регулирования этого вида договоров.

Регулирование отдельных аспектов финансирования под уступку денежного требования осуществляется также Налоговым кодексом Российской Федерации 1998 года (статьи 155, 271, 290, 291), федеральными законами от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности»; от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и рядом других правовых актов.

В юридической литературе факторинг трактуется как «разновидность торгово-экономической операции, сочетающейся с кредитованием оборотного капитала клиента, вид финансовых услуг, оказываемых коммерческими банками, их дочерними фактор-компаниями мелким и средним фирмам (клиентам)» [1].

Созвучны юридическому трактованию данного понятия определения, представленные в экономической научной литературе. Так, факторинг рассматривается как «перепродажа права на взыскание долгов; коммерческие операции по доверенности; услуга, связанная с получением денег за продажу в кредит» [26], «комплекс услуг по финансовому и организационному обеспечению товарного кредита; финансирование под уступку денежного требования» [21].

Исходя из вышесказанного, можно определить сущность факторинга, как получение поставщиком от финансового агента или фактора денежных средств в обмен на передачу последнему прав требования поставщика к его покупателю или должнику, вытекающих из заключенного договора на поставку продукции (выполнение работ, оказание услуг).

Сторонами факторинговых операций являются:

фактор - факторинговая компания или банк, предоставляющие факторинговые услуги;

поставщик - клиент факторинговой компании (банка), уступающий ей (ему) свои денежные требования в обмен на факторинговое финансирование;

покупатель (должник) - дебитор поставщика, денежные обязательства которого уступаются факторинговой компании (банку).

В настоящее время для предприятий малого и среднего бизнеса факторинг является одним из самых действенных методов финансирования. В большей степени это связано с возможностью реально получать до 90% выручки от реализации в короткие промежутки времени после отгрузки продукции, товаров, выполнения работ или оказания услуг, что обеспечивает высокую скорость оборачиваемости капитала, а значит стабильную работу предприятия.

Привлекательность факторинговых операций для предприятий малого и среднего бизнеса обуславливается также отсутствием залога при их совершении, прозрачной схемой

взаимодействия, быстротой поступления денежных средств на счета субъектов хозяйствования.

Типовые требования к контрагентам при осуществлении факторинговой операции представлены на рисунке 1.

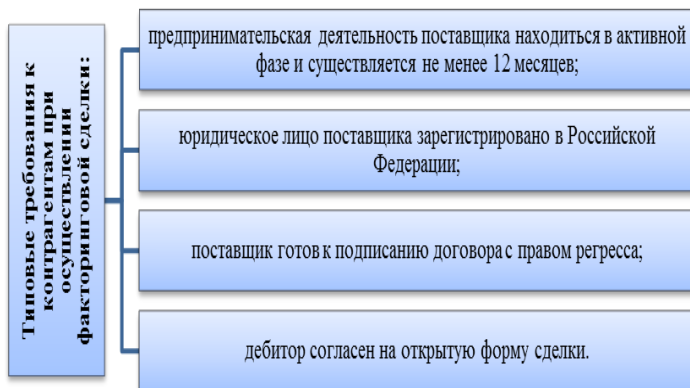


Рис. 1 Типовые требования к контрагентам при осуществлении факторинговой сделки

Предприятия малого и среднего бизнеса используют наиболее простую схему осуществления факторинговых операций:

- на первом этапе предприятие-производитель отгружает товар, выполняет работы или оказывает услуги на условиях отсрочки платежа;
- на следующем этапе предприятие-производитель заключает договор с факторинговой компанией и извещает об этом контрагента;
- далее фактору поставщиком предоставляется пакет первичных документов, подтверждающий, что отгрузка продукции или товаров, выполнение работ или оказание услуг произошло;
- следующим этапом является перевод фактором определенного договором процента от первоначальной стоимости продукции (работ, услуг) на счет продавца;

- далее покупатель или потребитель товаров (работ, услуг) осуществляет перевод средств, необходимых для оплаты товаров (работ, услуг) на счет фактора;

- на завершающем этапе, после полного погашения долга покупателем, фактор переводит на счета поставщика оставшуюся часть задолженности за вычетом оговоренного условиями договора процента комиссии.

В состав комиссии, взимаемой факторинговыми компаниями, обычно включаются:

а) процент от объема выручки поставщика;

б) фиксированные платежи за обработку документов по каждой поставке;

в) плата в виде процент за пользование денежными ресурсами, которая в полном объеме должна относиться на себестоимость продукции (работ услуг);

г) прочие платежи, к наиболее распространённым из которых относится процент за каждый день просрочки платежа покупателями.

Алгоритм приведенной схемы осуществления факторинговой операции предприятиями малого и среднего бизнеса характерен для открытого факторинга, при котором покупатель осведомлен об участии третьего лица в сделке. В случае закрытого факторинга, при отсутствии у покупателя сведений о наличии партнера – фактора, покупатель переводит средства поставщику, который перечисляет их последнему.

Основным недостатком применения методов факторинга является его относительная дороговизна, связанная с отсутствием залоговых гарантий, в связи с чем фактор минимизирует свои риски и берет на себя осуществление некоторых функций, связанных с управлением дебиторской задолженностью.

Однако, для предприятий малого и среднего бизнеса, которые располагают незначительным объемом трудовых и финансовых ресурсов, освобождение от ряда функций, акку-

мулируемых факторингом, следует рассматривать как важное, в том числе, конкурентное преимущество.

Процесс управления оборотным капиталом в целом и процесс управления дебиторской задолженностью, в частности, упрощается за счет осуществления фактором следующих функций:

1. финансирование - поставщик имеет возможность поставлять продукцию своим покупателям с отсрочкой платежа, при этом получать значительную часть от суммы поставки сразу же после поставки или по удобному для него графику, не дожидаясь платежа от своего покупателя. Если предприятие ориентировано на увеличение объема продаж, то оно имеет возможность постоянно пускать деньги в оборот и при этом конкурировать с другими поставщиками за клиентов, предоставляя отсрочку платежа;

2. администрирование дебиторской задолженности – факторинговая компания самостоятельно занимается мониторингом дебиторской задолженности, предоставляет поставщику полную информацию о состоянии дебиторской задолженности, взыскивает долги в случае безрегрессного факторинга, что наиболее актуально для предприятий малого бизнеса;

3. оценка платежеспособности покупателей – факторинговые компании выполняют роль кредитных бюро и рейтинговых агентств, собирая и обрабатывая информацию о платежной дисциплине покупателей. Выполнение этой функции эксперты и специалисты в области управления финансами считают важной отличительной чертой факторинговых компаний от банковских учреждений;

4. страхование рисков – факторинговые компании принимают на себя риски, связанные с поставкой товаров с отсрочкой платежа, в том числе риск неполучения платежа от покупателя в срок, из-за чего у продавца могут возникать проблемы с недостатком денежных средств для расплаты с его собственными поставщиками.

Факторинговые компании осуществляют все или только отдельные из перечисленных функций. Однако, для предприятий малого бизнеса, имеющих ограниченные финансовые и трудовые ресурсы, освобождение даже от части перечисленных функций дает возможность стабильного функционирования и поступательного развития.

Таким образом, факторинг следует рассматривать в качестве одного из наиболее действенных инструментов управления дебиторской задолженностью предприятий малого и среднего бизнеса. Для экономики в целом факторинг является важнейшим фактором развития бизнеса, поскольку дает возможность предприятиям удовлетворить потребность в текущих оборотных средствах, не образуя при этом излишней денежной массы, оптимизировать денежные потоки, выстраивать эффективные коммуникации в рыночном пространстве.

Библиографический список:

1. Большой юридический словарь / авт.-сост. А. Б. Борисов. - 2- изд., перераб. и доп. -М. : Книжный мир, 2012. -848 с. - (Библиотека профессиональных словарей) - Режим доступа: <https://rucont.ru/file.ashx?guid=60baf073-1423-4a19-b984-bf19af83a413>
2. Новая экономическая энциклопедия / Е.Е. Румянцева. - 3-е изд. - М.: ИНФРА-М, 2008. - 826 с.: 84x108 1/16. (переплет) ISBN 978-5-16-003264-1 - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/151004>
3. Новый экономический словарь: 10000 терминов / [А. Н. Азрилиян и др.] ; под ред. А. Н. Азрилияна. - Изд. 2-е, доп. - Москва : Институт новой экономики, 2007. - 1088 с. – Режим доступа: <http://webirbis.spsl.nsc.ru/irbis64r>

©Созуров С. В., 2018

Ткачева А.М.

Старший преподаватель кафедры ГМУи МО ЧОУ ВО «Институт управления»

К вопросу об истории и развитии общественного питания в городе Иваново

Русские люди всегда любили хорошо отдохнуть и поесть. Не случайно в конце 19 века, когда в богатых особняках комнаты оформляли в разных исторических стилях, парадные столовые украшали в «русском» стиле. На стенах развешивали вышитые полотенца, а на полках ставили старинные горшки и кувшины. Такое оформление создавало ассоциации с русским хлебосольством. Питание горожан целиком зависело от их достатка и личных пристрастий и вкусов. В отличие от жителей деревни горожане могли питаться более разнообразно. Почти исключительно в городах продавались импортные продукты или продукты, производимые в России по рецептам иностранцев.

Я.П. Гарелин оставил описание того, как отдыхали наши предки в старые времена: «Если посмотреть на ивановцев в праздничные дни, то действительно беспечальнее их трудно было найти. Проработавши целую неделю, народ в праздники спешил погулять, и многие начинали веселье задолго до того момента, когда открываются официально питейные дома, отыскивая в них лазейки с заднего крыльца. После обедни все село приходило в движение - по улицам разгуливали разряженные толпы, там и сям слышались звуки гармонии... Около 12 часов дня движение утихало – время обеда. Затем нужно было отдохнуть, о чем, впрочем, заботились только старшие, а молодежь усаживалась около ворот и, пощелкивая зернышки подсолнечника - самое лакомое угощение чуть ли не всей России, беседовала об интересующих ее предметах. Около четырех часов по направлению к бору, который ныне, к сожалению, срублен, тянулась длинная вереница пешеходов всевозможных возрастов, любясь экипа-

жами и лошадьми богачей... В бору народу набиралось множество... В разных местах под деревьями расселись в живописных группах любители «гулянья с интересом», выпивают и закусывают, не обращая внимания на остальную публику, раздаются кое-где песни, шумный разговор; часть публики отправлялась домой, тем более что для многих наступала пора чаепития. К вечеру в бору оставались только сильно подгулявшие, которые никак не могли окончить праздника без настоящей выпивки, - гулянье переносилось в село, на окраине которого затевались хороводы. Оканчивалось гулянье около 11 часов...»

В дальнейшем горожане могли утолить голод и обратиться в друзьями в заведениях общественного питания. Самым распространенным заведением в Иваново был трактир. Роль трактира в жизни городского жителя была достаточно разнообразной. Он заменял биржу для деловых людей, где за обедом совершались тысячные сделки. Здесь же можно было просто пообедать. Для друзей трактир мог быть местом встречи и отдыха. Это было и место разгула для всех от миллионера до бедняка. Трактир можно было считать полноценным рестораном. Посетителей обслуживали официанты – «половые». Однако в трактире не подавалось меню, «половой» сам называл блюда, которые имелись в наличии, мог знакомым посетителям посоветовать что-то особенно удавшееся в этот день. Посетителям нравились блюда, типичные для русской кухни. На закуску под водочку подавали белугу или осетрину с хреном, ветчину, икру, солёную селедку. На первое заказывали щи, рассольник, ботвинью, а к ним пироги, кулебяку, блины, расстегаи. На горячее готовили жареное мясо или рыбу. Завершаться обед мог «гурьевской» кашей, квасом, киселем. В трактирах никогда не готовили салатов, не держали здесь фруктов и десертов. С введением в 1890-е гг. казенной винной монополии трактиры третьего разряда, к которому относилось больше половины трактиров России, лишили права продавать водку в разлив. В некоторых трак-

тирах вообще перестали подавать крепкие напитки. Однако в трактирах первого и второго разряда был хороший выбор водок – смирновская, английская горькая, шустовская рябиновая. Некоторые трактиры по качеству блюд и богатству ассортимента не уступали ресторанам. Однако в провинциальных городах, в том числе и в Иваново-Вознесенске больше было дешевых заведений для извозчиков, мастеровых, ремесленников. В 1890-е годы в городе имелось 11 трактиров, 6 постоянных дворов, 7 чайных и харчевен. В октябре 1893 года городская дума приняла «Обязательное постановление о трактирном промысле». В семи пунктах были прописаны элементарные санитарные требования к содержанию подобных заведений.

В трактирах разрешались игры - шашки домино, биллиард, Азартные игры запрещались, но некоторые посетители нарушали запреты. Во многих трактирах были музыкальные «машины», которые играли, когда опускали монетку в монетоприемник, позднее ее заменили граммофоны.

Рестораны появились в городе Иваново не раньше начала XX века. Дом на углу с пр. Ленина, выстроенный в середине XIX в., принадлежавший А.В. Дурденевской, постоянно сдавался в аренду под трактирные заведения. Здесь было несколько залов – отдельно для «чистой» публики, отдельно для извозчиков. Наконец, в 1914 г. в доме открыли довольно знаменитый ресторан «Вена» А.Ф. Кузнецова. «Чтобы провести время весело, приятно и недорого, нужно зайти в ресторан «Вена», - приглашали рекламные объявления. На масленицу ресторан угощал блинами с красной икрой, а в праздники здесь предлагались различные деликатесы, включая апельсины, бананы, ананасы и гранаты, и иностранные вина.

Двери ресторана открывал перед посетителями швейцар, одетый в ливрею. Нередко швейцар жил только на чаевые, которые давали клиенты. В зале посетителей встречал метрдотель, который предлагал посетителям меню и мог дать

пояснения относительно блюд. Метрдотель передавал заказ «номерам», то есть официантам, которые и приносили еду и напитки. Официанты на лацкане фрака носили жетон с номером. Все рестораны Иваново предлагали вина и другие алкогольные напитки. Для развлечения посетителей обычно выступали музыканты – хор или оркестр. В 1910-е гг. в моде были оркестры балалаечников, такой был и в ресторане «Вена». Перед посетителями могли также выступать эстрадные артисты.



Лучшим в городе Иваново считался ресторан «Национальной» гостиницы, располагавшейся на Вознесенской площади. Принадлежала она Ф.И. Шорыгину, племяннику директора и совладельца фабрики в Новых Горках и была выстроена в 1910-1911 гг. по проекту московского зодчего В.Е. Дубовского, московские постройки которого часто имели черты готики. Сейчас в этом надстроенном здании (проспект Ленина, 92) расположены областные профсоюзы. Ресторан был открыт на первом этаже 3 апреля 1912 г. Его расположение и сейчас видно по трем огромным пятиугольным окнам. В зале находился большой камин, оригинальная ме-

бель, стены украшала живопись, а потолок – лепнина. Интерьер сильно пострадал во время пожара 1922 года и больше не восстанавливался.

Многие дореволюционные рестораны назывались по имени владельцев. В 1915 году в Иваново-Вознесенске как один из лучших указывался ресторан Быстрова на ул. Воздвиженской (Степанова, 3), другой часто упоминавшийся ресторан Воронина находился в начале улицы Часовой (Смирнова), недалеко от Нижнего базара. Сохранились меню званых обедов по случаю бракосочетания или юбилея. Вначале подавали первое блюдо. Это могла быть уха из стерляди, очень часто подавали консоме - прозрачный говяжий бульон, в который добавлялся гарнир - из овощей, грибов, мяса или рыбы. К консоме подавались пирожки, расстегаи. Потом приносили рыбное блюдо, например, стерлядь с шампиньонами или мясное блюдо - ростбиф с гарниром, филе «Ренессанс» под соусом «Мадера», цыплята с трюфелями под соусом «Альбуфра», филе молодой пулярки а-ля Лукулл с трюфелями, и другие. Во всех праздничных званых обедах было принято после основного горячего блюда подавать жаркое из дичи – тетерева, рябчики, фазаны с салатом из свежих овощей. Нередко в меню как дополнительное блюдо присутствует спаржа под соусом. Из сладких блюд упоминается пудинг «Меттерних». Часто обед завершался подачей мороженого. Холодильников тогда еще не было, поэтому мороженое готовили, используя для охлаждения лед в смеси с солью. Такое мороженое называли парфе. В меню упоминается парфе с мандаринами, парфе кофейное. Другой способ приготовления мороженого - ледяная бомба. Специальная медная луженая форма смазывалась изнутри кремом, после охлаждения делали «облицовку» из орехов или фруктов, а потом заполняли мороженым и охлаждали во льду.

Роль общественного питания на потребительском рынке определяется различными социально-экономическими формами его функционирования. Так, наряду с предприяти-

ями, нацеленными на получение прибыли, функционируют социально ориентированные предприятия (льготные и бесплатные).

Переход экономики Росси к рынку самым непосредственным образом отразился на состоянии и развитии общественного питания, так как общественно питание в рыночных условиях становится более востребованным.

В настоящее время деятельность в сфере массового питания начинает, правда медленно, набирать обороты. Первый всплеск уже прошел: многие рестораны и кафе, открывшиеся в начале перестроечного процесса, в связи с нерентабельностью и неконкурентоспособностью закрылись. Однако постепенно процесс пошел. В настоящий момент крупные города России переживают настоящий ресторанный бум: стремительно растет число гостиниц, ресторанов, кафе, баров, различных клубов. Индустрия массового питания находится в процессе развития – растет как число заведений, так и качество обслуживания.

В Иванове десятилетка 2007 - 2017 г.г. была ознаменована рядом значительных изменений во всех областях жизни города.

Согласно статистике, до 2007 года состояние пищевой отрасли в Иваново было плачевным, общепит работал хуже других отраслей города, выдавая самый низкий оборот. Среди основных проблем тогда называли отсутствие качественного оборудования, - большинство рестораторов работало на изношенном, нехватку крупных предприятий питания и квалифицированных кадров.

Ниша дорогих, концептуальных проектов в Иванове не заполнена до сих пор. Объяснение простое – покупательская способность ивановцев остается слишком низкой для ресторанов со средним чеком от 1000 рублей.

В прошлом десятилетии формат франшизы в Иванове был не популярен. Однако, осознав реальные возможности по снижению рисков, покупка франшизы стоила от 50\$ до

300\$ тыс., тогда как ресторан с нуля около 2\$ млн., местные бизнесмены бросились осваивать новую область сотрудничества.

Доля оборота общественного питания составляет 1,9% в общем объеме товарооборота потребительского рынка Ивановской области.

В 2017 году в целом по Ивановской области реализовано продукции и оказано услуг общественного питания на 4294,4 млн. руб., в 2011 году – на 3242,7 млн. руб., в 2010 году – на 3153,5 млн. руб., в 2009 году – на 2628,4 млн. руб.

Темпы прироста оборота общественного питания в динамике по годам составили в 2009 году – 18,3%, в 2015 году отмечается снижение на 26,2%, в 2016 году – увеличение темпов роста на 1,8%, в 2017 году снова увеличение на 11,7%.

По состоянию на 1 января 2013 г. На потребительском рынке Ивановской области осуществляют деятельность 971 предприятие общественного питания на 59,6 тыс. посадочных мест. Предприятий общественного питания общедоступной сети – 601 (61,9%), из них 52 ресторана, 110 баров (буфетов, кафетериев), 223 кафе, 167 закусочных и 49 общедоступных столовых.

Соответственно на долю предприятий общественного питания закрытого типа приходится 38,1% (школьные столовые – 23,9%, студенческие – 2,3%, при промышленных предприятиях – 11,9%).

Наиболее динамично предприятия общественного питания открываются в городских округах Иваново и Кинешма, а также в приволжском муниципальном районе. В этих муниципальных образованиях сосредоточенно 56,7% предприятий (341 объект) от общего количества общедоступной сети области. За 2012 год было введено в строй 33 предприятия общественного питания открытого типа общей площадью 3530,1 кв.м. на 1615 посадочных мест.

Общее количество посадочных мест в предприятиях общественного питания в 2009 году составило 56050 посадочных мест, в 2010 году – 56224, в 2011 году – 58714, в 2012 году – 59625, в т.ч. в предприятиях открытой сети соответственно: 25466; 26543; 28674; 30295 мест.

Обеспеченность населения области посадочными местами на предприятиях общественного питания с каждым годом увеличивается.

Также за 2011 год произошли открытия предприятий быстрого питания, расположенных на фуд-кортах торгово-развлекательных центров и комплексов («Евроленд», «Рио», «Реал», «Московский», «Петровский», «Адмирал», «Купеческий» и т.д.).

В большей степени эти открытия произошли в городском округе Иваново за счет общедоступных предприятий (ресторанов, кафе, баров и т.д.).

На сегодняшний день в городе Иваново 971 предприятия общественного питания.

Продолжают открываться различные предприятия общественного питания на территориях торговых центров, где максимальное скопление людей и большая проходимость.

Оборот общественного питания (оборот ресторанов, кафе, баров, столовых при предприятиях и учреждениях, а также организаций, осуществляющих поставку продукции общественного питания) в марте 2011 года составил 253,2 млн. рублей, или 112% (в сопоставимых ценах) к соответствующему периоду предыдущего года, в январе-марте 2011 года – 724,1 млн. рублей, или 117,7%.

С целью усиления социальной политики в сфере потребительского рынка и услуг, развития сети предприятий общественного питания.

Ориентированных на обслуживание населения с низким и средним уровнем дохода на территории города Иваново администрацией города. Совместно с партией «Единая Россия» реализуется проект «Социальная столовая».

Предприятия общественного питания Иванова и области предоставляют различные услуги для посетителей своих заведений.

Обслуживание в честь Дня Победы. Это одно из наиболее торжественных событий. В ивановских ресторанах, барах и кафе столы накрывают белыми скатертями, оформляют красными лентами, украшают красными гвоздиками, салфетки могут быть красными. Обслуживание проводится по предварительным заказам.

Обслуживание в День 8 марта. В такой день в ресторанах Иванова и области могут быть организованы праздничные завтраки, обеды и ужины. На столах стоят цветы. В репертуаре оркестра должны быть лирические песни, танцевальная музыка.

Тематические вечера могут быть посвящены различным праздникам и проходить под названием «День рыбака», «День охотника». «Трудовой юбилей ветерана» и др. оформление зала, сервировка стола, меню должны соответствовать теме.

Обслуживание новогоднего вечера. В ивановских ресторанах, барах, столовых и кафе в этот вечер зал должен выглядеть празднично, нарядно. В нем устанавливают елку, украшенную игрушками, гирляндами, цветными лампочками; предусматривают световые эффекты, организуют продажу сувениров, цветов. В новогодний праздник проводят лотерею. Разыгрывают призы. Вниманию гостей предлагают программу эстрадных выступлений.

Особенности обслуживания свадеб. В основном жители города Иванова предпочитают отмечать свадьбы в ресторанах. В ресторане для обслуживания свадебных торжеств выделяют специальные помещения. Лучше, когда их два: одно – для встречи и сбора гостей, а затем для танцев; другое – для банкетного стола.

Правильно организованное горячее питание на заводах («Кранекс», «ЗЧМ»), фабриках («БИМ», «Красная Талка»,

«Ланселот»), стройках («ЖБИ», «ДСК», «СУ-155») Иваново и области являются важной составляющей современной организации материального производства.

Рациональное, комплексное и сбалансированное питание способствует укреплению здоровья людей, восполнению энергозатрат работающих, созданию нормального социально-психологического климата в коллективах производственных предприятий. Не случайно рабочие столовые называют цехом питания и цехом № 1.

Обслуживание на производственных предприятиях с сосредоточенными коллективами. Значительная часть рабочих, занятых в промышленности, трудится в условиях сосредоточенных коллективов. Рассредоточенные коллективы имеются в топливной промышленности, промышленности строительных материалов. Это строители дорог, линий электропередач и нефтепроводов, геологи, лесозаготовители и др.

Обслуживание рассредоточенных коллективов. Здесь имеются свои особенности. Работники рассредоточенных коллективов (строители дорог, лесозаготовители и др.) не имеют возможности пользоваться стационарными столовыми, поэтому для их питания используются временные и передвижные предприятия общественного питания, а так же организуют доставку горячей пищи в термоконтейнерах на отдельные объекты, строительные площадки, лесоразработки в районы Ивановской области.

Организация питания учащихся общеобразовательных школ. Основные направления общеобразовательной и профессиональной школы предусматривают дальнейшее развитие сети общественного питания в общеобразовательных школах города Иваново и области и улучшение организации школьного питания.

Успешное решение этой проблемы является необходимым условием правильного физического развития учащихся Ивановской области всех возрастов, сохранения здоровья, повышения работоспособностью в течение учебного дня

продолжительностью 5 – 6 часов учащийся затрачивает около 600 ккал, т.е. более четверти энергозатрат в сутки. Предоставление школьникам горячего питания в течение учебного дня оказывает активное влияние на улучшение учебно-воспитательного процесса и повышения успеваемости.

Важнейшей задачей организации школьного питания в Ивановской области является укрепление ее материально-технической базы. Доведение количества мест в школьных столовых до норматива (250 мест на 1000 учащихся) позволит обеспечить всех школьников горячими завтраками, а учащихся, посещающих группы продленного дня, и обедами.

В Ивановской области школьные столовые подразделяют на столовые-догоотовочные, работающие на полуфабрикатах, и столовые-раздаточные, реализующие готовые горячие завтраки и обеды.

Организация питания учащихся профессионально-технических училищ Иваново и области. Дальнейшее развитие системы профессионально-технического образования и повышения ее роли в подготовке квалифицированных кадров рабочих обуславливают необходимость правильной организации общественного питания учащихся профессионально-технических училищ Иваново и области.

При определении объемов производства столовой и количества мест в залах для одной смены питающихся исходят из принятых норм: на 1000 учащихся – 330 мест.

Учащиеся профессионально-технических училищ подразделяют на две группы в зависимости от того, находятся они на полном рационе или получают в столовой училища двухразовое питание. Для учащихся, находящихся на полном рационе в столовых профтехучилищ, организуют трех- и четырехразовое питание на основе действующих суточных норм продуктов питания и расчетных денежных норм расходов на питание на одного учащегося в день.

В столовых профтехучилищ Иваново и области отпускают скомплектованные рационы питания (завтраки, обеды, ужины) с абонементной системой расчетов.

Ресторанный бизнес, как сфера услуг развивается в Ивановском регионе усиленными темпами.

Библиографический список:

1. Ансофф И. Новая корпоративная стратегия: Пер. с англ. / Под ред. Ю.Н. Каптуревского. – СПб.: Питер, 2009.
2. Свечина Н.Н., Ткачева А.М. Маркетинг территориальных рынков / Иваново, 2010 – 62с.
3. Ткачева А.М. Маркетинг территориальных рынков / Иваново, 2010 – 62с.
4. Ткачева А.М. Общественное питание как сегмент потребительского рынка / Проблемы экономики. М., 2011, №1.

©Ткачева А.М., 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

- Ковалева Н.Л.** О деятельности института Уполномоченного по правам человека в Ивановской области 4
- Шелкопляс Е.В.** Российская теория оптимума развития: новая модель гражданского общества 15
- Сизарова Е.Г.** Всеобщая декларация прав человека: диалектика правовой свободы и нравственной ответственности 19

СЕКЦИЯ I.

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО В ЭПОХУ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

- Акунович В. В.** Особенности выборов во Учредительное собрание в регионах России (на примере Витебской губернии) 25
- Баталко Т.И.** Социальное партнерство как духовно-идеологическое основание гражданского общества 31
- Бездель В.Е.** Особенности диссидентского движения и гражданского общества в БССР в 60-е - 80-е гг. XX в. 37
- Океанский Вяч. П., Океанская Жан. Л.** «Великие зимние и летние миграции...»: феномен туризма в метафизическом осмыслении 41
- Спановский С.С.** Теоретические подходы к исследованию этнической толерантности 46
- Стародынова С.М.** Мотивация профсоюзного членства (на примере профсоюзных первичных организаций Витебской области) 52

СЕКЦИЯ II.

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

- Жданов Ж. А., Селяков Н. А.** Особенности организации государственной службы в органах внутренних дел 59
- Иванова Т.П.** Развитие конституционного законодательства в Беларуси 67

Мюлькали А. А., Селяков Н.А. Признаки субъективной стороны убийства, совершенного с особой жестокостью	73
Редков С.К., Ибрагимова Е.А. Проблемы охраны земель от захламления на территории Ивановской области	79
Урцмиханов З.С. Алиментные отношения в дореволюционной России	86

СЕКЦИЯ III.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Зосимова Л.А. Проблемы практической реализации инструментов стратегического планирования в управлении муниципальными образованиями	92
Печникова А.Г. Основные направления налоговой политики России на современном этапе	101
Потехина Е. С. Зарубежный опыт обеспечения национальной экономической безопасности: исторический аспект	107
Пряхина Г.А. Роль адаптации персонала в кадровой политике организации	116
Согулов С. В. Факторинг в управлении дебиторской задолженностью предприятий малого и среднего бизнеса	122
Ткачева А.М. К вопросу об истории и развитии общественного питания в городе Иваново	130

Научное издание

**ПРОБЛЕМЫ СТАНОВЛЕНИЯ, РАЗВИТИЯ
И МОДЕРНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОГО
ОБЩЕСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:
исторический, экономический, юридический аспекты
(к 70-летию Всеобщей декларации прав человека
и 25-летию Конституции РФ)**

**Сборник материалов IX международной
научно-практической конференции
11 декабря 2018 года**

ISBN 978-5-6042006-3-6



9 785604 200636

Формат 60x84/16

Бумага писчая. Гарнитура «Таймс». Печать офсетная.

Усл. печ. л. 9,0. Уч.-изд.л. 5,8. Тираж 100 экз.

ЧОУ ВО «ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ»

Ивановский филиал

153032, г. Иваново, ул. Ташкентская, 90, литер 5 «А».

Тел./факс 42-43-39.

Е-mail: ivanovomiu@yandex.ru, www.miu-iv.ru
